

**Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

**Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Дальневосточное управление Ростехнадзора)**



**ГODOVOЙ ОТЧЕТ
о деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора
в 2022 году**

г. Хабаровск

2023**В подготовке отчета принимали участие:**

Руководитель управления:	Панов А.В.
Заместители руководителя управления:	Кадочников Ю.В.
	Ларин А.С.
	Кулиненко Г.Е.
	Коляда Ю.В.
	Скиба В.А.
	Якунин С.П.
	Киреев А.В.
Начальники отделов:	Буримская С.Ю.
	Волков О.Ю.
	Глущенко И. М.
	Гришин А.В.
	Камалиева Э.А.
	Карасик И.В.
	Ким В. А.
	Коваленко Н.Н.
	Куриленко Е.В.
	Мальчихин В.И.
	Монастырная Л.В.
	Нестеренко Д. Г.
	Николаев А.В.
	Рига А.П.
	Соловьева А.Н.
	Сибилев Е.В.
	Суринов Г.В.
	Черняков А.Н.
	Долин П.А.
Заместители начальников отделов:	Андриенко Д.А.

	Смирнов П.В.
	Долгов П.Е.
	Белоцерковский Д.А.
	Кашпур О.П.
	Зиборова О.Г.
Старший государственный инспектор:	Кандаурова А.Н.
Государственный инспектор:	Бондаревская М.Н.
Главный специалист-эксперт	Хохоев О.Х.
Ведущий специалист-эксперт	Чернявская Е.В.
Специалисты-эксперты:	Давиденко А.В.
	Шлапакова Ж.Н.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Страницы
1	Общие итоги деятельности за 12 месяцев 2021 года	6
2	Характеристика состояния промышленной безопасности	6
2.1	Объекты угольной промышленности	6
2.2	Объекты горнорудной и нерудной промышленности	17
2.3	Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта	27
2.3.1	Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ	27
2.3.2	Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа	29
2.4	Маркшейдерские работы и безопасность недропользования	33
2.5	Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности	38
2.6	Объекты металлургической и коксохимической промышленности	45
2.7	Объекты газораспределения и газопотребления	48
2.8	Взрывопожароопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии	53
2.9	Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования	64
2.10	Транспортирование опасных веществ	74
2.11	Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья	76
2.12	Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C	90
2.13	Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения	98
3	Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей	102
4	Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период	108
5	Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики	108
6	Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства	112
7	Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации	114

8	Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов	114
9	Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа	117
10	Работа с кадрами	118
11	Финансовое обеспечение деятельности	123
12	Информационное обеспечение деятельности и технические средства	124
13	Общие выводы и предложения	125
	Приложение. Формы отчетных документов	

1. Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2022 года

Работа Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее - Управление) по основной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативно-технической документации, по планам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее-Ростехнадзор) и Управления и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Управление осуществляло свои надзорные и разрешительные функции через образованные в его составе отделы в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной областей, по надзору за магистральным трубопроводным транспортом - дополнительно на территории Сахалинской области.

Нарушений сроков выполнения мероприятий, определенных Планами в течение отчетного периода не допущено. Ответы на запросы Центрального аппарата Ростехнадзора предоставлялись в установленные сроки.

За отчетный период в режиме видеоконференции проведено 4 расширенные совещания Управления.

Также в режиме видеоконференции еженедельно проводятся совещания с заместителями руководителя и начальниками отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора.

2. Характеристика состояния промышленной безопасности

2.1. Объекты угольной промышленности

Характеристика поднадзорных объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 25 предприятий, в составе которых находится 52 опасных производственных объектов.

В связи с выполнением всех ликвидационных работ, предусмотренных соответствующей проектной документацией, прошедшей экспертизу

промышленной безопасности, ликвидирован и в установленном порядке исключен из государственного реестра опасных производственных объектов ОПО «Шахта угольная «Южный-3» ООО «Приморскуголь».

В стадии ликвидации в связи с отработкой запасов угля находится 3 угольных разреза: Угольные разрезы «Восток-2», «Северная Депрессия» ООО «Приморскуголь», угольный разрез «Возновский» ООО «Уголь АСО».

В стадии консервации находятся 4 объекта: угольные разрезы «Некковый», «Северо-Западный», «Юго-Восточный» ООО «Приморскуголь», разрез угольный «Алексее-Никольский» ООО «Алексее-Никольский Угольный Разрез».

На 2 разрезах: разрез угольный ООО «Разрез «Пореченский», разрез угольный «Спецугли» ООО «Германий и приложения» ведение горных работ приостановлено на неопределенный период в связи с отсутствием рынка сбыта продукции или принятием решения по консервации (ликвидации) объекта.

К наиболее крупным предприятиям относятся:

АО "Ургалуголь" - Хабаровский край;

ООО "Приморскуголь", ООО "КИНГКОУЛ" Дальний Восток"-Приморский край;

АО «Амуруголь» и ООО «Огоджинская угольная компания» - Амурская область;

ОАО «Шахта Угольная» и ООО «Берингпромуголь»-Чукотский автономный округ.

На территории Камчатского края деятельность, связанную с эксплуатацией объектов добычи угля осуществляет 1 предприятие (ООО «Палана – уголь»). В эксплуатации находятся 1 объект (угольный разрез III класса опасности «Паланский»).

В число поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора объектов входят: 3 угольных шахты, 39 угольных разрезов (7 находятся в стадии ликвидации (консервации), 2 обогатительные фабрики.

Объем добычи угля за 12 месяцев 2022 года составил 23,22 млн. т. (12 месяцев 2021 года составил 21,788 млн. т), в том числе подземным способом 3,94 (12. мес 2021– 3,83 млн. т.) на открытых горных работах 19,23 млн. т. (12 мес 2021 - 17,957 млн. т.).

Добычные и вскрышные работы на открытых горных работах подконтрольных угледобывающих предприятий производятся с применением транспортной и бестранспортной систем отработки.

В соответствии с разработанными и утвержденными собственниками инвестиционными программами, предприятия отрасли проводят планомерную замену горношахтного оборудования, выработавшего нормативный срок эксплуатации, на современную горную технику большей производительности, в том числе импортного исполнения, на применение которой имеются документы, подтверждающие соответствие обязательным

требованиям при эксплуатации (применении) на опасных производственных объектах.

Оценка состояния промышленной безопасности

Угледобывающие предприятия, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документами в указанной сфере деятельности.

Эксплуатирующие организации отрасли, имеют действующие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов, с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности угледобывающими предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты в целом предоставлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки в соответствии с "Требованиями к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору".

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

Аварий в поднадзорных угледобывающих предприятиях в отчетном периоде, как и в аналогичном периоде 2021 года не зафиксировано.

В течение 12 месяцев 2021 года на опасных производственных объектах, поднадзорных предприятиях угольной промышленности несчастный случаев со смертельным исходом не произошло (12 мес. 2021- 0)

Распределение случаев травматизма по степени тяжести в сравнении с аналогичными периодами, на объектах угольной промышленности, представлено в таблице 2.1:

Таблица 2.1

Наименование показателей	Период					
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Несчастных случаев, всего:	1	2	2	0	2	0
В т.ч. – смертельных,	0	1	2	0	0	0
- групповых,	0	0	0	0	0	0
- тяжелых,	1	1	0	0	2	0
- в подземных условиях.	0	0	0	0	0	0
Инцидентов	0	0	0	0	0	0
Аварий	0	0	0	0	0	0

Распределение случаев травматизма по субъектам в сравнении с аналогичными периодами представлено в таблице 2.2.

Таблица 2.2

Наименование субъекта	Общее число травматизма						Смертельный травматизм						Тяжёлый травматизм					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Хабаровский край и Еврейская автономная область	0	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Приморский край	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Амурская область	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0
Камчатский край	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Чукотский АО					1	0											1	0
Всего:	2	1	1	1	2	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	1	2	0

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности

В целом состояние производственного оборудования, горношахтных машин и механизмов на предприятиях угольной отрасли на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краёв, Еврейской автономной области, Амурской области и Чукотской автономного округа соответствует предъявляемым требованиям.

Технические устройства, здания и сооружения с истекшими

нормативными сроками эксплуатации, в установленном порядке подверглись экспертизе промышленной безопасности, проведены корректирующие мероприятия позволяющие дальнейшую эксплуатацию данных технических устройств, зданий и сооружений.

Ряд малых предприятий обеспечивает удовлетворительное техническое состояние горношахтного оборудования за счет своевременного проведения комплекса ревизий, наладок, ремонтов, в том числе капитальных, а также продляет срок безопасной эксплуатации путем проведения экспертизы промышленной безопасности.

Наиболее крупные предприятия (АО «Ургалуголь», ООО «Приморскуголь», АО «ЛУР») в соответствии с разработанными и утвержденными собственником инвестиционными программами проводят планомерную замену горношахтного оборудования, выработавшего нормативный срок эксплуатации, на современную горную технику большей производительности, в том числе импортного исполнения, на применение которой имеются документы, подтверждающие соответствие обязательным требованиям при эксплуатации (применении) на опасных производственных объектах.

Общая оценка состояния промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий может быть принята удовлетворительной.

Контроль степени износа основных фондов

Морально устаревшее оборудование, выработавшее нормативный срок эксплуатации и применяемое на предприятиях отрасли составляет около 20 % от общего числа эксплуатируемых технических устройств.

Эксплуатирующими организациями, в установленном порядке осуществляется деятельность по продлению сроков эксплуатации устаревшего оборудования.

Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий

На всех предприятиях проводится работа по обеспечению требований промышленной безопасности в области готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. Осуществляется планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, имеется резерв финансовых средств и материальных ресурсов.

По всем опасным производственным объектам I, II и III классов опасности, в соответствии с требованиями ч.2 ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных

производственных объектах, согласованные с обслуживающими профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Все горные предприятия угольной промышленности заключили договора на обслуживание с профессиональным аварийно-спасательным формированием (ВГСЧ).

Обслуживание объектов горных работ на поднадзорных Управлению предприятиях угольной промышленности осуществляют аварийно-спасательные формирования ВГСО Дальнего Востока, филиала ФГУП «ВГСЧ».

В соответствии с требованиями законодательства, в организациях, эксплуатирующих объекты I и II классов опасности, для обслуживания горных работ сформированы и аттестованы вспомогательные горноспасательные команды (ВГК). Указанные нештатные аварийно-спасательные формирования укомплектованы личным составом, имеют необходимое материальное и техническое оснащение.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта)

Требования законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в целом предприятиями выполняются.

На все объекты горных работ, находящиеся в эксплуатации, имеются технические проекты, прошедшие согласование в установленном порядке.

Ведение горных работ осуществляется в соответствии с планами развития горных работ, согласованными с Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Техническое состояние оборудования, зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации, в целом - удовлетворительное. Эксплуатация оборудования, зданий и сооружений производится в соответствии с требованиями нормативных документов. Все опасные производственные объекты обеспечены необходимыми приборами и системами контроля производственных процессов. Приборы и системы контроля проходят в установленные сроки необходимые поверки и наладки.

На предприятиях ведется планомерная работа по реализации требований ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части организации и осуществления производственного контроля.

На всех предприятиях имеется «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности».

По всем опасным производственным объектам проведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

На крупных предприятиях (АО «Ургалуголь», ООО «Приморскуголь»,

АО «Лучегорский угольный разрез») созданы службы производственного контроля, на остальных приказом по предприятию назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации, зданий и сооружений, технических устройств и декларации промышленной безопасности проводится в установленные сроки в соответствии установленными требованиями.

На всех предприятиях проводится работа по обеспечению требований промышленной безопасности в области готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Осуществляется планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, имеется резерв финансовых средств и материальных ресурсов.

По всем опасным производственным объектам I, II и III классов опасности, в соответствии с требованиями ч.2 ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, согласованные с обслуживающими профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Все горные предприятия угольной промышленности заключили договора на обслуживание с профессиональным аварийно-спасательным формированием (ВГСЧ).

Обслуживание объектов горных работ на поднадзорных Управлению предприятиях угольной промышленности осуществляет аварийно-спасательное формирование ВГСО Дальнего Востока, филиала ФГУП «ВГСЧ» и Прокопьевское ВГСО филиала ФГУП «ВГСЧ».

В соответствии с требованиями законодательства, в организациях, эксплуатирующих объекты I и II классов опасности (ООО «Приморскуголь», АО «Лучегорский угольный разрез», АО «Ургалуголь»), для обслуживания горных работ сформированы и аттестованы вспомогательные горноспасательные команды (ВГК).

Указанные нештатные аварийно-спасательные формирования укомплектованы личным составом, имеют необходимое материальное и техническое оснащение.

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации, зданий и сооружений, технических устройств и декларации промышленной безопасности проводится в установленные сроки в соответствии установленными требованиями.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Количественные показатели надзорной и контрольной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет приведены в таблице 2.3.

Таблица 2.3

Наименование показателя	Период					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Количество эксплуатирующих организаций осуществляющих деятельность в указанной области	22	22	25	24	23	25
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	85	93	97	58	84	72
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	193	166	281	182	455	576
Число примененных административных санкций в том числе:	31	47	41	24	61	57
штраф в отношении юр. лиц	8	11	9	3	5	5
количество административных приостановок деятельности	0	0	0	0	1	1
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	2260	2620	2541	1027	2200	2445

По состоянию на 31.12.2022 все мероприятия, предусмотренные Планом работы Управления выполнены.

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, основными отступлениями от правил и норм безопасности на опасных производственных объектах являются:

- 1) нарушения связанные с ведением открытых горных работ:
несоблюдение проектных параметров рабочих площадок, углов откосов уступов, работа с отступлением от паспортов, технологических карт, нарушение инструкций по эксплуатации и ремонту основного горнотранспортного оборудования;
- 2) нарушения, связанные с ведением подземных горных работ:

нарушение пылегазового режима и ППЗ шахты, нарушения связанные с проветриванием выработок, креплением сопряжений и подготовительных выработок, паспортов концевой доставки по наклонным выработкам, нарушения правил эксплуатации горнотранспортного оборудования (неукомплектованного, с неисправными блокировками, защитами и др.).

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась на опасных производственных объектах I класса опасности (Шахта угольная «Северная», Шахта угольная «Ургал», Шахта угольная).

По всем опасным производственным объектам I, II и III классов опасности произведен расчет и установлена соответствующая категория риска.

Основные результаты лицензионной деятельности

Предприятия угольной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», имеют соответствующие лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов и видов деятельности.

Действующие лицензии в течение 12 месяцев 2022 года не приостанавливались и не аннулировались.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий

Все подконтрольные предприятия и организации, эксплуатирующие опасные объекты, имеют согласованные с Управлением «Положения о производственном контроле».

Значительная работа проведена в отчетном периоде по созданию и обеспечению функционирования систем управления промышленной безопасностью.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», 6 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности (ООО «Приморскуголь», АО «Лучегорский угольный разрез», ООО «Германий и приложения» и др.) разработали и внедрили Систему управления промышленной безопасностью, интегрированную в общую систему управления предприятием.

Осуществляется планирование деятельности по вопросам обеспечения промышленной безопасности, уделяется внимание оценке состояния риска при эксплуатации ОПО, проводятся анализ и контроль эффективности производственного контроля, налажена работа по учету и анализу инцидентов, предоставлению отчетной информации в органы надзора.

Также результаты проверок показали, что реализация Положения о производственном контроле осуществляется недостаточно. На подконтрольных предприятиях планирование различных видов проверок проводится без указания конкретных тем и лиц, ответственных за их проведение. Планируемые сроки проверок не соблюдаются. Документально не отражается весь ход проведения обследований и проверок, включая отчёты исполнителей об устранении выявленных нарушений.

Негативно сказываются на эффективности осуществления производственного контроля такие факторы, как:

- отсутствие на законодательном уровне гарантированной административной защищённости от работодателя лиц, на которых возложена ответственность за осуществление производственного контроля;
- отсутствие необходимого уровня опыта надзорной и контрольной деятельности, квалифицированной подготовки в области промышленной безопасности у лиц, ответственных за осуществление производственного контроля;

С целью дальнейшей практической реализации требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в области организации и функционирования систем промышленной безопасности предлагается внести в Центральный аппарат Ростехнадзора предложение о решении на законодательном уровне вопроса гарантированной административной защищённости лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

В целом на предприятиях проводится работа по обеспечению требований промышленной безопасности в области готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Осуществляется планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, имеется резерв финансовых средств и материальных ресурсов. По всем опасным производственным объектам разработаны ПЛА, ПЛАС, согласованные с ВГСЧ. Заключены договоры на обслуживание ОПО со специализированными аварийно – спасательными формированиями.

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости следует отнести продолжающееся старение основных фондов, медленное обновление основного технологического оборудования, машин и механизмов, недостаточное финансирование работ на модернизацию, переоснащение и реконструкцию производств.

В целом состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Управлению, отвечает требованиям действующего законодательства и правил безопасного производства работ.

Управлением в отчетном периоде проводились проверки соблюдения подконтрольными предприятиями угольной отрасли требований пожарной безопасности при ведении горных работ, связанных с пользованием недрами.

В ходе проверок установлено:

Все предприятия имеют ряд необходимых разрешительных и эксплуатационных документов:

- лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию, в том числе проекты противопожарной защиты шахт и разрезов. Проектная документация прошла экспертизу промышленной безопасности. Экспертные заключения утверждены в установленном порядке.

- планы развития горных работ на действующих разрезах, разрабатывающих угли, склонные к самовозгоранию, разработаны с учётом техногенных мероприятий по профилактике и тушению пожаров, в том числе на породных отвалах и угольных складах.

Состояние и количество средств пожаротушения соответствует расчётным нормам противопожарной защиты разрезов. Аварийные противопожарные склады на поверхности укомплектованы в соответствии с установленными требованиями. Аварийная связь предприятий с ВГСЧ находится в рабочем состоянии.

*Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по
антитеррористической устойчивости*

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора угледобывающих предприятиях проводится целенаправленная работа. Издаются приказы «Об усилении мер безопасности по недопущению террористических актов на опасных производственных объектах, в которых назначены ответственные лица за организацию защиты и проведение проверок, оговорен порядок и сроки обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации возможных аварий. Разработаны мероприятия по недопущению аварийных ситуаций. Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц. Введен пропускной режим, который контролируется службами охраны. В результате проводимых мероприятий, на территориях объектов и в помещениях, террористических актов и хищения оборудования и материалов не зафиксировано.

При проведении проверок специалисты Управления руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

В ходе проверок установлено, что все предприятия имеют ряд необходимых разрешительных и эксплуатационных документов:

- лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически

опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

проектную и технологическую документацию, в том числе проекты противопожарной защиты шахт и разрезов;

проектная документация прошла необходимые экспертизы.

планы развития горных работ на действующих шахтах и разрезах, разрабатывающих угли, склонные к самовозгоранию, разработаны с учётом техногенных мероприятий по профилактике и тушению пожаров, в том числе на породных отвалах и угольных складах.

Состояние и количество средств пожаротушения соответствует расчётным нормам противопожарной защиты шахт и разрезов. Аварийные противопожарные склады на поверхности и в шахтах укомплектованы в соответствии с установленными требованиями. Аварийная связь предприятий с ВГСЧ находится в рабочем состоянии.

Все подземные трудящиеся угольных шахт обеспечены изолирующими самоспасателями в полном объёме.

Выводы и предложения

С целью совершенствования эффективности федерального надзора со стороны должностных лиц Дальневосточного управления Ростехнадзора, осуществляющих контроль и надзор на предприятиях угольной промышленности, а также обеспечения промышленной безопасности в структурных подразделениях угледобывающих предприятий, предупреждения аварийных ситуаций и снижения производственного травматизма необходимо:

повысить требовательность к организации и осуществлению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты;

усилить надзор за функционированием систем управления промышленной безопасностью, производственного контроля в поднадзорных с обязательной выдачей руководителю подконтрольной организации принципиальной оценки действенности этих систем;

с целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Характеристика поднадзорных объектов

В течение 12 месяцев 2021 года Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее Управление) осуществляло контрольную и надзорную

деятельность на территории Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области, Еврейской автономной области и Чукотского автономного округа. Под надзором Управления в отчетном периоде находилось 158 (2022 год -141) предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 329 опасных производственных объектов, в том числе:

1. Подземных рудников (шахт) – 41;
2. Карьеров – 223;
3. Объектов обогащения – 39.

На 4 рудниках установлен режим постоянного государственного надзора. Сведения о результатах осуществления постоянного государственного надзора еженедельно передаются в Управление горного надзора Ростехнадзора.

Годовой объем добычи горной массы предприятий составляет 97437,18 тыс.м³, в том числе открытым способом – 89882,47 тыс.м³, подземным способом – 7554,71 тыс. м³.

Общая численность работающих на горнорудных предприятиях составила 11703 чел.

К наиболее крупным предприятиям горнорудной промышленности подконтрольным Управлению можно отнести: АО «Многовершинное»; ООО «Ресурсы Абазино»; ООО «Амур Золото», ООО «Охотская горно-геологическая компания»; ОАО «ГМК» Дальполиметалл»; ОАО «Приморский горно-обогатительный комбинат»; ООО «Ярославская горнорудная компания»; АО «Приморский ГОК», АО «Владивостокский БЩЗ», АО «Дробильно-Сортировочный завод», АО «Спасскцемент». ОАО «Покровский рудник»; ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогатительный комбинат»; ООО «Албынский рудник»; ООО «Маломырский рудник», АО «Рудник Каральвеем», АО «Чукотская горно-геологическая компания», ООО «Золоторудная компания «Майское», ООО «Северное золото», ООО «Рудник Валунистый», АО «Камголд», АО «Камчатское золото», АО «Тревожное Зарево».

Оценка состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов

Предприятия горнорудной и нерудной промышленности, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора в целом эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документов в указанной сфере деятельности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на

случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и внедрены систем управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

В отчетном периоде аварий не произошло 1 авария (12 мес. 2021 года - 1), несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (12 мес. 2021 года - 3), в том числе: групповых несчастных случаев со смертельным исходом не произошло (12 мес. 2021 - 1)

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по под отраслям промышленности представлено в таблице 2.4.

Таблица 2.4

Наименование подотрасли горнодобывающей промышленности	Аварии					Несчастные случаи со смертельным исходом				
	12 мес. 2018	12 мес. 2019	12 мес. 2020	12 мес. 2021	12 мес. 2022	12 мес. 2018	12 мес. 2019	12 мес. 2020	12 мес. 2021	12 мес. 2022
Горнодобывающие организации цветной металлургии	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0
Горнодобывающие организации черной металлургии	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Золотодобывающие организации	0	0	0	1	0	1	2	4	3	0
Горнохимическая промышленность	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Организации по добыче строительных материалов	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Объекты подземного строительства	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по видам травмирующих факторов в сравнении с аналогичными периодами 2018- 2022 годов представлено в таблице 2.5.

Таблица 2.5

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев				
	2018	2019	2020	2021	2022
Обрушение	1	0	1	3	0
Работа с механизмами	1	1	1	0	0
Отравление	0	1	0	0	0
Транспорт	0	0	3	0	0

Анализ причин несчастных случаев со смертельным исходом

Информация о количестве несчастных случаев в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет и распределение их по степени тяжести представлены в таблице 2.8.

Таблица 2.6

Период	Общее число случаев травматизма	Смертельный травматизм	Тяжёлый травматизм
2016 год	5	1	1
2017 год	4	1	1
2018 год	5	2	3
2019 год	5	2	1
2020 год	7	5	2
2021 год	7	3	4
2022 год	4	0	4

На основе анализа материалов расследования несчастных случаев, характера нарушений выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий установлено что, на предприятиях имеют место:

неудовлетворительная организация производства работ, низкая производственная дисциплина, приводящая к нарушению технологии работ;

низкая эффективность работы системы производственного контроля на всех уровнях и ступенях от сменных горных мастеров и участковых механиков до руководителей служб и предприятия в целом;

отсутствие у специалистов чёткого представления о цели производственного контроля, функциях создаваемых служб, что не позволяет эффективно и целенаправленно управлять промышленной безопасностью;

формальное осуществление производственного контроля, когда персонал не выполняет функций, изложенных в должностных инструкциях и положениях о производственном контроле;

работниками служб производственного контроля не используются предоставленные законом меры пресечения нарушений требований промышленной безопасности, а также не проводится всесторонний анализ опасностей и рисков на отдельных участках и предприятии в целом.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции предприятий

В целом состояние производственного оборудования, горношахтных машин и механизмов предприятий горнорудной отрасли отвечает установленным требованиям в области промышленной безопасности.

Ряд малых предприятий обеспечивает удовлетворительное техническое состояние горношахтного оборудования за счет своевременного проведения комплекса ревизий, наладок, ремонтов, в том числе капитальных, а также продляет срок безопасной эксплуатации путем проведения экспертизы промышленной безопасности.

Наиболее крупные предприятия (ООО «Дробильно-сортировочный завод», АО «Владивостокский бутощебеночный завод», АО «Спасскцемент») в соответствии с разработанными и утвержденными собственником инвестиционными программами проводят планомерную замену горношахтного оборудования, выработавшего нормативный срок эксплуатации, на современную горную технику большей производительности, в том числе импортного исполнения, на применение которой имеются документы, подтверждающие соответствие обязательным требованиям при эксплуатации (применении) на опасных производственных объектах.

В ООО «Лермонтовский ГОК» произведен капитальный ремонт оборудования, установленного на обогатительной фабрике.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях

Требования законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в целом по предприятиям выполняются. На все объекты горных работ, находящиеся в эксплуатации, имеются технические проекты, прошедшие экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке. Ведение горных работ на предприятиях осуществлялось в соответствии с планами развития горных работ, согласованными с Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Техническое состояние оборудования, зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации, в целом - удовлетворительное. Эксплуатация оборудования, зданий и сооружений производится в соответствии с требованиями нормативных документов. Все опасные производственные объекты обеспечены необходимыми приборами и системами контроля за производственными процессами. Приборы и системы контроля проходят в установленные сроки необходимые поверки и наладки.

На предприятиях ведется планомерная работа по реализации требований ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части организации и осуществления производственного

контроля. На всех предприятиях имеется согласованное с Дальневосточным управлением Ростехнадзора «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности». По всем опасным производственным объектам проведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

На крупных предприятиях горнорудной и нерудной промышленности (АО «Приморский ГОК», АО «ГМК «Дальполиметалл», АО «Спасскцемент») созданы службы производственного контроля, на остальных приказом по предприятию назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации, зданий и сооружений, технических устройств и декларации промышленной безопасности проводится в соответствии с установленными требованиями.

*Оценка состояния промышленной безопасности
опасных производственных объектов и готовности к локализации
и ликвидации последствий аварий*

В целях реализации мер, направленных на укрепление безопасности опасных производственных объектов промышленных предприятий, в течение 2022 года в ходе мониторинга соблюдения предприятиями обязательных требований промышленной безопасности особое внимание уделялось следующим вопросам:

наличие и функционирование систем управления промышленной безопасностью в соответствии с требованиями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 536 "Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью";

соответствия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий требованиям, установленным Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2013 №730;

наличия вспомогательных горноспасательных команд в соответствии с приказом МЧС России от 29.11.2013 № 765 "Об утверждении порядка создания вспомогательных горноспасательных команд";

наличие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

наличия систем позиционирования в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых";

наличия подтверждения соответствия технических устройств техническим регламентам;

проведения учебных тревог и учений по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

Мониторинг выполнения Временных методических рекомендаций по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

По результатам проведенных проверок приняты меры по обеспечению на опасных производственных объектах промышленной безопасности и соблюдению установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

Руководители и специалисты предприятий аттестованы в области промышленной безопасности в установленном порядке.

Противоаварийное обслуживание поднадзорных горнодобывающих предприятий осуществляют профессиональные аварийно-спасательные формирования ВГСО Дальнего Востока, филиала ФГУП «ВГСЧ».

Указанные формирования работают в соответствии с дислокациями и условиями заключенных договоров. Готовность оперативного состава к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается удовлетворительно.

Созданные в организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности ВГК аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ.

В течении 12 месяцев 2022 года на подземных объектах проведено 60 учебных тревог.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Надзорная и контрольно-профилактическая работа Управления по организации государственного регулирования промышленной безопасности, профилактике аварийности и травматизма, организации лицензионной деятельности на подконтрольных предприятиях отрасли за отчетный период осуществлялась в соответствии с утвержденным Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточным управлением Ростехнадзора в 2022 году.

По состоянию на 31.12.2022 все мероприятия, предусмотренные Планами работы Управления, выполнены в полном объеме.

Основные количественные показатели надзорной деятельности в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет представлены в таблице 2.7.

Снижение основных показателей надзорной деятельности (количество проведенных проверок, количество наложенных штрафов и др.) обусловлено изменениями законодательства, регламентирующими особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2022 году.

Таблица 2.7

Наименование показателя	Период					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	180	204	213	79	202	118
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	564	693	790	333	932	647
Число примененных административных наказаний в виде штрафа	107	85	139	57	137	72
Количество административных приостановок деятельности	0	1	1	0	0	0
Сумма наложенных административных штрафов тыс. руб.	5643	6120	9110	4826	7503	4821

Исходя из анализа характера, выявляемых нарушений, наиболее частые нарушения приходятся на отступления от проекта и согласованного плана развития горных работ при эксплуатации объекта, неисполнения паспортов крепления и управления кровлей, проектов вентиляции, карьерном транспорте и при взрывных работах, нарушение требований законодательства при осуществлении производственного контроля.

Внедрение систем управления промышленной безопасности

Организации, эксплуатирующие опасные объекты, имеют согласованные с Управлением «Положения о производственном контроле».

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ряд организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности (АО «Приморский ГОК», АО «ГМК «Дальполиметалл», АО «Спасскцемент», ООО «Дальнегорский ГОК» и др.) разработали и внедрили Систему управления промышленной безопасностью, интегрированную в общую систему управления предприятием.

Осуществляется планирование деятельности по вопросам обеспечения промышленной безопасности, уделяется внимание оценке состояния риска

при эксплуатации ОПО, проводятся анализ и контроль эффективности производственного контроля, налажена работа по учету и анализу инцидентов, предоставлению отчетной информации в органы надзора.

Кроме этого, по представленным от предприятий сведениям (в соответствие с требованиями Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте) был проведен анализ деятельности за 2021 год служб производственного контроля и лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

По результатам проведенного анализа руководителям предприятий было предложено укомплектовать отделы промышленной безопасности (производственного контроля) специалистами соответствующей квалификации, активизировать деятельность по расследованию и учету инцидентов, внести в планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на 2022 год соответствующие коррективы с учетом устранения недостатков.

Проанализировав результаты проверок хода выполнения законодательства в части организации и осуществления производственного контроля, установлено, что возложение функций лица, ответственного за осуществление производственного контроля, на одного из должностных работников предприятия, напрямую задействованного в производственной деятельности предприятия, негативно влияет на эффективное осуществление производственного контроля.

Также результаты проверок показали, что реализация Положения о производственном контроле осуществляется недостаточно. На подконтрольных предприятиях планирование различных видов проверок проводится без указания конкретных тем и лиц, ответственных за их проведение. Планируемые сроки проверок не соблюдаются. Документально не отражается весь ход проведения обследований и проверок, включая отчёты исполнителей об устранении выявленных нарушений.

Негативно сказываются на эффективности осуществления производственного контроля такие факторы, как:

- отсутствие на законодательном уровне гарантированной административной защищённости от работодателя лиц, на которых возложена ответственность за осуществление производственного контроля;
- отсутствие необходимого опыта надзорной и контрольной деятельности, квалифицированной подготовки в области промышленной безопасности у лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

Антитеррористическая устойчивость опасных производственных объектов

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных предприятиях проводится целенаправленная работа.

При проведении проверок специалисты руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют свои ведомственные службы безопасности. В течение весенне-летнего периода проводится обучение личного состава службы безопасности по утвержденной программе.

Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц и техники.

Общие выводы и предложения

Дальневосточным управлением Ростехнадзора мероприятия по контролю и надзору на объектах горнорудной и нерудной промышленности, запланированные на 2022 год, выполнены в полном объеме.

В целом состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Управлению, отвечают требованиям действующего законодательства и правил безопасного производства работ.

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости следует отнести продолжающееся старение основных фондов, медленное обновление основного технологического оборудования, машин и механизмов, недостаточное финансирование работ на модернизацию, переоснащение и реконструкцию производств.

С целью совершенствования надзорной деятельности предлагается:

разработать инструкцию по расчету и применению анкерной крепи в подземных горных выработках предприятий горнорудной и нерудной промышленности;

требования к системам безопасности, таким как система позиционирования и система поиска работников необходимо выделить в отдельную инструкцию с изложением требований к проектным и техническим решениям указанных систем;

установить Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности по указанным видам надзора персональную ответственность руководителей организаций и руководителей служб производственного контроля за несоблюдение обязательных требований.

2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта

2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) осуществляет надзор за опасными производственными объектами нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатируемыми на территории Камчатского края и Чукотского автономного округа.

Управление осуществляет надзор за 3 добывающими предприятиями:

ООО «Газпром добыча Ноябрьск», ООО «Сибнефть-Чукотка», ООО «Газпромбурение», осуществляющих добычу и транспортировку газа.

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча и транспортировка газа.

Организации эксплуатируют четыре фонда скважин общее количество скважин - 18, один пункт подготовки и сбора нефти, два участка комплексной подготовки газа, один парк резервуарный (промысловый) и четыре системы промысловых трубопроводов.

Организация - недропользователь ООО «Сибнефть-Чукотка», эксплуатирующая организация - ООО «Сибнефть-Чукотка». Эксплуатируемый ОПО «Фонд скважин», рег. №А78-00106-0007, состоит из 4 эксплуатационных скважин.

В государственном реестре ОПО зарегистрировано и находится под надзором Управления 12 опасных производственных объектов, из них: фонд скважин – 3; участок ведения буровых работ – 1; пункт подготовки и сбора нефти – 1; парк резервуарный (промысловый) – 1; участок комплексной подготовки газа – 2; системы промысловых трубопроводов - 4.

Общее количество опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности - 12 ед. в т.ч.:

I класса опасности - 0;

II класса опасности - 3;

III класса опасности - 7,

IV класса опасности - 2.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 12 месяцев 2022 года в поднадзорных организациях аварий и производственного травматизма не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций

На объектах нефтегазодобывающей промышленности за 2022 год аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На поднадзорных предприятиях создана и функционирует служба производственного контроля.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности ежегодно до 1 апреля представляются в Управление.

Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована предприятиями в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Большая часть технических устройств, сооружений и зданий опасных производственных объектов эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации, указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей. Для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации строений, сооружений и технических устройств, своевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

ООО «Газпром добыча Ноябрьск», ООО «Газпромбурение» и ООО «Сибнефть-Чукотка», имеют договоры с профессиональными спасательными службами.

Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий

персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2022 года проведено 7 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе 3 плановых проверки и 4 проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки.

По результатам КНМ выявлено 15 нарушений требований промышленной безопасности. К административной ответственности в виде предупреждения привлечено юридическое лицо.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий

Проверки не проводились.

Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности в нефтегазодобывающей отрасли

Можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в ООО «Газпром добыча Ноябрьск». Ежегодно в обществе реализуется комплекс мероприятий, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня травматизма, повышение культуры безопасности работников.

2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление), согласно Приказа Ростехнадзора от 25.01.2016 № 19 «О разграничении полномочий...», осуществляет надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на территориях: Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской области, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе,

а также, согласно приказа Ростехнадзора от 29.08.2022 № 277 «Об утверждении Положения о Дальневосточном управлении...», опасными производственными объектами Сахалинской области, как входящих в единый производственно-технологический комплекс магистрального трубопровода.

Общая протяженность поднадзорных Управлению систем магистральных трубопроводов составляет 6807,878 км, из них 4404,655 км – газопроводы и 2403,233 нефтепроводы.

Управление осуществляет надзор на 9 предприятиях эксплуатирующих 50 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта.

Поднадзорные организации эксплуатируют 23 участка магистральных газопроводов и 4 участка магистрального нефтепровода, 3 площадки компрессорной станции, 20 станций газораспределительных.

За 12 месяцев 2022 года в государственном реестре ОПО зарегистрирован один опасный производственный объект «Площадка компрессорной станции КС-6 «Сковородинская» Сковородинского ЛПУМГ», расположенный в Амурской области и являющийся частью магистрального газопровода «Сила Сибири».

В рамках расширения магистрального газопровода «Сахалин-Хабаровск-Владивосток», внесены изменения в протяженности существующих опасных производственных объектов, расположенных на территории Хабаровского края.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 12 месяцев 2022 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта (МТ) аварий и производственного травматизма не выявлено.

За 12 месяцев 2022 года в поднадзорных организациях производственного травматизма не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций

На объектах магистрального трубопроводного транспорта в период 2018-2022 год несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

За 12 месяцев 2022 года аварий и несчастных случаев не выявлено.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях организованы и функционируют службы производственного контроля, системы управления промышленной безопасности.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности ежегодно до 1 апреля представляются в Управление.

Большинство опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и технических устройств, входящих в их состав эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации, указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей. Для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов и технических устройств, организациями своевременно проводится работа по их диагностике.

Большая часть опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта оснащены техническими средствами контроля и управления технологическим процессом, приборами сигнализации и противоаварийной.

Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, организациями, эксплуатирующими ОПО магистрального трубопроводного транспорта заключены договоры с профессиональными аварийно-спасательными службами или созданы свои собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования.

Во всех организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием,

снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В установленном порядке разработаны, утверждены и согласованы планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. Регулярно, в соответствии с утвержденными графиками, проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций в аварийных ситуациях.

Для поддержки действий в случае аварии созданы системы оповещения, связи, которые поддерживаются в пригодном к использованию состоянии.

Эксплуатирующие ОПО организации имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2022 года Управлением проведено 58 проверок из них: плановых проверок - 25; внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний – 7; в рамках постоянного надзора - 26.

По результатам 24 проверок выявлено 91 нарушение требований промышленной безопасности. К административной ответственности привлечены юридические и должностные лица.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий

В отчётном периоде проведена 1 проверка соблюдения лицензионных требований и условий при предоставлении и переоформлении лицензий.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта. Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

В настоящее время можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью ООО «Транснефть - Дальний Восток» и ООО «Газпром трансгаз Томск».

ПАО «Газпром» и ПАО «Транснефть» планомерно применяют новые системы управления промышленной безопасностью, внедряют новые ведомственные регламентирующие документы, способствующие решению вопросов обеспечения промышленной безопасности.

Удовлетворительный уровень защищённости от несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов можно отметить на поднадзорных организациях: ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть - Дальний Восток», АО «Дальтрансгаз».

Для обеспечения надежности эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта поднадзорными организациями в 2022 году проводились мероприятия, в том числе:

очистка, диагностика и обследование участков магистральных газопроводов, нефтепроводов и запорной арматуры в ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть-Дальний Восток», АО «ННК-Хабаровский НПЗ».

мероприятия технического обслуживания и планово-предупредительного ремонта технических устройств и оборудования магистральных трубопроводов и их площадочных объектов;

обучение и аттестация персонала ОПО по вопросам промышленной безопасности.

Указанные мероприятия проводились в соответствии с программами по обеспечению надежности объектов магистрального трубопроводного транспорта.

2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

Анализ основных показателей надзорной и разрешительной деятельности

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора функции по надзору за маркшейдерским обеспечением горных работ осуществляются инспекторским составом межрегионального отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности (г. Хабаровск), отделом государственного горного надзора и надзора в угольной

промышленности (Приморский край), отдела горного надзора по Чукотскому автономному округу, и инспекторами, входящими в состав отделов по надзору за опасными производственными объектами на территории Амурской области и Камчатского края.

Надзор за геолого-маркшейдерским обеспечением промышленной безопасности при ведении работ, связанных с использованием недр, в отчетном периоде производился Управлением по следующим направлениям надзорной деятельности:

- осуществление контроля за соблюдением лицензиатами (соискателями лицензии) лицензионных требований и условий при осуществлении и лицензировании вида деятельности: «Производство маркшейдерских работ»;

- проведение аттестации руководителей и специалистов поднадзорных организаций по вопросам промышленной безопасности при ведении работ, связанных с использованием недр;

- рассмотрение и согласование методики расчета численности маркшейдерских служб предприятий;

- рассмотрение и согласование положений о геолого-маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности предприятий;

- рассмотрение и согласование проектов производства маркшейдерских работ;

- выдача горноотводных актов;

- рассмотрение и согласование планов (программ) и схем развития горных работ;

- осуществление контроля за соблюдением требований по технологии ведения работ при реализации технических (технологических) проектных документов, планов (программ) и схем развития горных работ, иной проектной документации.

Дальневосточное управление Ростехнадзора, осуществляет надзор за соблюдением всеми пользователями недр установленного порядка безопасного пользования недр, включая соблюдение условий лицензий на право производства маркшейдерских работ.

В настоящее время надзор за обеспечением маркшейдерского сопровождения ведения горных работ осуществляется на 224 объектах ведения горных работ, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной области.

В отчетном периоде 12 внеплановых проверок в рамках предлицензионного контроля.

В ходе проверок нарушений не выявлено, применено мер профилактического воздействия (предостережения) - 1.

В отчетном периоде рассмотрено 626 планов (схемы) развития горных работ, согласовано 540 планов.

В ходе рассмотрения планов развития горных работ выявлено 165 отступлений от установленных требований.

Рассмотрено проектов горных отводов 251, оформлено документов, удостоверяющих границы горных отводов 235.

Сведения по маркшейдерскому контролю приведены в таблице 2.8.

Анализ основных показателей надзорной и разрешительной деятельности

Таблица 2.8.

Наименование показателя	Период					
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Число проведенных обследований, в том числе:	23	40	34	23	8	12
предлицензионный контроль	17	30	21	23	5	12
лицензионный контроль	4	5	6	0	3	0
Число выявленных нарушений требований правил и норм по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ.	11	2	3	0	2	0
Рассмотрено проектной маркшейдерской документации, в том числе:	40	52	99	65	60	74
согласовано	35	28	69	56	60	74
Рассмотрено проектов горных отводов, в том числе:	158	163	161	221	215	251
выдано горноотводных актов	143	100	128	204	185	235
Рассмотрено планов развития горных работ (годовых программ работ), в том числе:	343	417	542	528	523	626
согласовано	326	386	496	473	487	540
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, в том числе:	1	2	2	0	0	0
штрафы	1	2	1	0	0	0
Общая сумма наложенных/взысканных штрафов, тыс. рублей	20	430	30	0	0	0
Количество инспекторов (по штату/фактически)	7/7	7/7	7/7	9/9	9/8	26/23

Предотвращение самовольного пользования недрами

Данная работа проводится при взаимодействии с Департаментом по недропользованию по ДФО (Дальнедра). Представители Дальневосточного управления Ростехнадзора являются членами постоянно действующей комиссии по недропользованию при Дальнедра, а также участвуют в работе комиссий по проведению аукционов на предоставление недр в пользование.

Должностными лицами, осуществляющими государственный горный надзор ведется постоянный мониторинг выданных лицензий на право пользования недрами в части надзора за маркшейдерским обеспечением ведения горных работ.

Надзор за соблюдением порядка использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых

Специалистами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется:

надзор за общешахтными целиками, а также за соблюдением технологических схем переработки минерального сырья и продуктов его переработки;

надзор за соблюдением установленного порядка безопасного ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования, требований по обеспечению охраны недр, а при консервации — также требований, обеспечивающих сохранность горных выработок на время консервации;

надзор за осуществлением контроля в части промышленной безопасности в организациях, ведущих горные работы и работы в подземных условиях (в части маркшейдерского обеспечения горных работ);

надзор за соблюдением условий лицензий на производство маркшейдерских работ, и объектов (в части маркшейдерского обеспечения горных работ) и на проектирование горных производств и объектов;

надзор за выполнением мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

надзор за правильностью установления опасных зон при ведении горных работ.

Надзор за соблюдением правил проведения маркшейдерских работ

Контролируется комплекс маркшейдерских работ на всех без исключения горных предприятиях, начиная с лицензирования данного вида деятельности, заканчивая маркшейдерским сопровождением рекультивации.

Надзор за соблюдением годовых планов развития горных работ (годовых программ работ)

Надзор за соблюдением согласованных и утвержденных, в установленном порядке ПРГР должностными лицами Дальневосточного

управления Ростехнадзора осуществляется в ходе проведения плановых выездных проверок. С целью выполнения требований Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки исключены из ежегодного плана проверок. Так же контроль в данной области осуществляется при рассмотрении ПРГР в ходе отчета предприятия за предыдущий год.

За 12 месяцев 2022 года не выявлено нарушений в части отступления от согласованных ПРГР.

Сотрудниками управления обобщаются и анализируются формы федерального статистического наблюдения в области учета объемов горных работ 70-тп, 5-гр, 11-шрп, 71-тп, ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и геологоразведочных организаций по форме № 1-лк, 1-лс.

Оценка состояния геолого - маркшейдерского обеспечения горных работ

К основным проблемам, связанным с геолого-маркшейдерским обеспечением промышленной безопасности при ведении горных работ, относится не укомплектованность штатов маркшейдерской и геологической служб поднадзорных предприятий в полном объеме, в соответствии с согласованной Управлением методикой расчета численности служб в связи с отсутствием квалифицированных специалистов, а также отмена с 01.01.2021 в рамках реализации механизма «Регуляторной гильотины» действия ряда нормативных правовых актов в области маркшейдерского обеспечения горных работ, в том числе «Инструкции о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами», утвержденной Постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.1999 № 33, соблюдение требований которой ранее оценивалось при проведении мероприятий по контролю (надзору).

По сравнению с 2018-2021 годом улучшилась ситуация по прохождению курсов повышения квалификации маркшейдеров, что прежде всего связано с внедрением современных технологий в маркшейдерском деле. Предприятия, осуществляющие маркшейдерское обеспечение горных работ, постепенно переходят на цифровые геодезические приборы (электронные тахеометры, нивелиры, GPS) и цифровое исполнение горно-графической документации, что повышает точность геодезических измерений, упрощает, ускоряет и систематизирует работу специалистов.

По состоянию на 31.12.2022 все организации, осуществляющие горные работы, имеют соответствующие лицензии на осуществление маркшейдерских работ, либо заключили договора на маркшейдерское обслуживание с организациями, имеющими соответствующую лицензию.

2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 163 организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности.

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 291 ОПО, из них 5 объектов I класса опасности, 22 объекта II класса опасности и 264 объекта III класса опасности, в том числе объекты нефтегазопереработки – 12, мини НПЗ – 2, база товарно-сырьевая – 4, продуктопровод -5, нефтепродуктообеспечения – 270.

Надзорная деятельность охватывает Хабаровский край, Приморский край, Камчатский край, Амурскую область, Чукотский автономный округ и Еврейскую автономную область.

На поднадзорных объектах задействованы – 4999 человека.

Хабаровский край является лидером по переработке сырой нефти на Дальнем Востоке. АО «ННК-Хабаровский НПЗ» (ХНПЗ), ООО «РН-Комсомольский НПЗ» (КНПЗ), ООО «Трансбункер-Ванино» обеспечивают нефтепродуктами практически весь Дальневосточный экономический район.

Общая мощность переработки – около 13 миллионов тонн сырой нефти в год, которая поступает на нефтеперерабатывающие заводы по нефтепроводу ВСТО.

В число предприятий нефтепродуктообеспечения входят 270 ОПО, таких как склады ГСМ 158, площадки нефтебазы - 103, группы резервуаров и сливо-наливных устройств - 9.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за существующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действия третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий

За 2022 год в поднадзорных организациях случаев аварий и производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зафиксировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения реконструкции (модернизации) производств

На всех поднадзорных предприятиях разработаны и осуществляются мероприятия, направленные на повышение уровня промышленной безопасности.

В рамках повышения уровня промышленной безопасности в ООО «РН-Комсомольский НПЗ» разработана комплексная программа мероприятий по устранению нарушений требований промышленной безопасности, выявленных в ходе проведения проверок Ростехнадзора. Построен и введен в эксплуатацию нефтепровод-отвод ВСТО-Комсомольский НПЗ. Также на предприятии ведется модернизация производства, включающая строительство комплекса гидрокрекинга с объектами ОЗХ, который позволит производить новые виды продукции, значительно увеличить глубину переработки нефти, на стадии завершения строительство установки по производству водорода. Проведено техническое перевооружение установки ЭЛОУ-АВТ-2, в части заменены контактных устройств в ректификационных колоннах.

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ» также разработана программа устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок Ростехнадзора, и ведется работа по её скорейшему выполнению. Проводится замена технических устройств и сооружений с отработанным ресурсом. В первом полугодии 2022 года проведен плановый капитальный ремонт всех технологических установок завода. Проведена замена змеевика технологической печи П-4 на установке ЭЛОУ-АВТ. Проведена полная замена АСУ ТП на установке изомеризации и ЭЛОУ-АТ. Заменены реакционные трубы на печи Н-220-101 установки УПВ-220. Проведен капитальный ремонт резервуаров №№ 48, 106, 242.

На завершающей стадии находятся реконструкция насосной светлых нефтепродуктов Хабаровской нефтебазы ПАО ННК-Хабаровскнефтепродукт. Заменены насосы Н-1, Н-4. В рамках разработанной программы, с целью устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок Ростехнадзора, ведутся работы по ремонту и модернизации оборудования Николаевской-на-Амуре нефтебазы, эксплуатируемой ПАО «ННК-Хабаровскнефтепродукт».

На ФГКУ комбинат «Снежный» Росрезерва и ФГКУ комбинат «Молодежный» Росрезерва ведутся работы по планам приведения ОПО к требованиям промышленной безопасности и технического перевооружения.

Разработан проект реконструкции резервуарного парка ФГКУ комбинат «Горки», в соответствии с которым, ведутся работы по обновлению резервуарного парка комбината.

Основной проблемой ФГКУ комбинатов Росрезерва «Дружба», «Снежный», «Молодежный», «Горки» является недостаточное государственное финансирование программ приведения ОПО в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил промышленной безопасности.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях, где эксплуатируются опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и введены в действия Системы управления промышленной безопасностью (СУПБ), положения о производственном контроле. Разработаны декларации промышленной безопасности.

Положения Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующими организациями в целом выполняются.

Разрабатываются перспективные программы по доведению производств до требований действующих нормативов. ООО «РН-Находканефтепродукт», ООО «Востокбункер», АО «ННК-Приморнефтепродукт» разработаны и реализуются проекты реконструкций нефтебаз. Реконструкция объектов осуществляется с учетом требований действующих нормативов.

На всех предприятиях, эксплуатирующих ОПО 2-го класса опасности в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий созданы и успешно функционируют различные модели систем управления промышленной безопасностью (СУПБ), представляющих собой комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение:

идентификации, анализа и прогнозирования риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирования и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координации работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

своевременной корректировки мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

участия работников организаций, эксплуатирующих опасные

производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

информационного обеспечения осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

Такие СУПБ созданы и наиболее эффективно функционируют в ООО СМНП «Козьмино», ООО «РН-Находканефтепродукт», АО «ННК-Приморнефтепродукт».

Организациями разрабатываются в установленном порядке «Положения о производственном контроле» (Положения). Основной ошибкой при разработке Положений является возложение полномочий по организации и осуществлению производственного контроля на несоответствующих требованиям законодательства должностных лиц.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки. Однако несколько предприятия фактически не осуществляющие эксплуатацию нефтебаз и складов, но имеющие свидетельство о регистрации опасных производственных объектов, не представили указанные сведения, в связи чем в отношении таких предприятий и их руководителей возбуждены дела об административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 9.1 КоАП РФ.

Эффективность работы производственного контроля проверяется во время проводимых проверок и на основании представляемых предприятиями отчетов о деятельности производственного контроля.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств, используемых на опасных производственных объектах и документации, связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов проводятся в установленные нормативно технической документацией сроки.

Все эксплуатирующие организации нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Своевременность проведения экспертиз промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях контролируется в соответствии с представленными предприятиями графиками. Технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Практически все объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности оснащены техническими средствами, приборами, а также системами, предназначенными для контроля, управления, сигнализации и противоаварийной защиты технологических процессов. Технические устройства сертифицированы. Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости является технически устаревшие системы автоматического контроля либо их отсутствие на ряде некрupных опасных производственных объектах, а так же несвоевременное проведение поверки приборов.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.
Основные проблемы профессиональных спасательных служб,
обслуживающих поднадзорные предприятия*

Профессиональные газоспасательные отряды функционируют на ООО «РН – Комсомольский НПЗ», АО « НК – Хабаровский НПЗ».

На основании ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ «Об аттестации аварийно- спасательных служб и статусе спасателя» профессиональные газоспасательные отряды прошли аттестацию в центральной межведомственной аттестационной комиссии.

На остальных предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих опасные объекты, а так же заключены договоры на оказание услуг по ликвидации и локализации последствий аварий со специализированными организациями.

В городе Хабаровске дислоцируются профессиональные аварийно-спасательные формирования – ФГКУ "Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России" и Хабаровский центр "ЭКОСПАС", являющийся филиалом АО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций»

Большинство организаций заключили договоры с данными отрядами по проведению аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ, работ по поддержанию в постоянной готовности необходимых сил и средств отряда к действиям по локализации и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах.

В соответствии с «Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», утвержденном постановлением Постановлением Правительства РФ от 15.09.2021 № 1437 и «Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти

и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов» утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2451 в организациях перерабатываются соответствующие планы.

Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по ПМЛА. В то же время при проведении надзорных мероприятий выявляются нарушения по этим вопросам, особенно в части организации проведения учебных тревог и учебно-тренировочных занятий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

Контрольно-профилактическая работа осуществлялась в организациях и предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты Хабаровского, Приморского края, Камчатского края, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной области.

В течение 2022 года проведено 52 проверки, в том числе: 18 плановых, 15 внеплановых, 19 в рамках режима постоянного государственного надзора.

Выявлено 150 нарушений. Основную часть нарушений составили нарушения законодательства в области промышленной безопасности.

По результатам проверок наложено 33 административные наказания, в том числе предупреждений – 14, административное приостановление деятельности – 1, административных штрафов – 18, из них: на должностных лиц – 10, на юридических лиц – 8, на общую сумму 1 млн. 890 тыс. рублей. В целях недопущения правонарушений вынесено 19 предостережений.

Особое внимание при обследовании объектов нефтепродуктообеспечения уделялось проверке выполнения правил ведения опасных видов работ, ведению эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации, работ по техническому диагностированию, а также подготовке и аттестации персонала связанного с эксплуатацией ОПО. Основная масса нарушений связана с нарушениями правил промышленной безопасности при эксплуатации ОПО.

Основными нарушениями являются:

использование оборудования и технических устройств, не соответствующих требованиям промышленной безопасности, несвоевременное диагностирование и проведение мероприятий по продлению срока эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах, не выполнение мероприятий, указанных в экспертизе промышленной безопасности;

нарушения правил и норм технической безопасности (наличие оборудования с истекшими сроками эксплуатации, неисправность

контрольно-измерительных приборов и приборов автоматической защиты, нарушение сроков переосвидетельствования оборудования).

К проблемным вопросам также следует отнести: отсутствие на предприятиях видеонаблюдения, что способствует несанкционированному доступу посторонних лиц в места хранения ГСМ. Отсутствие средств автоматического газового контроля, что не исключает создание аварийных ситуаций.

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Во всех организациях, согласно утвержденных планов и графиков, проводят плановые, целевые, внеплановые проверки соблюдения требований промышленной безопасности, в ходе которых выявляются нарушения установленных норм и правил. По результатам проверок разрабатываются мероприятия, направленные на устранение данных нарушений в устанавливаются сроки.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)

Поднадзорные организации проинформированы о том, что в соответствии п. 6.1. ст. 22. Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензии, выданные до 01.07.2013 на виды деятельности, наименования которых изменены, подлежат переоформлению.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены В отчётном периоде проведена 1 проверка соблюдения лицензионных требований и условий при предоставлении и переоформлении лицензий.

Поднадзорные организации проинформированы о том, что в соответствии п. 6.1. ст. 22. Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями на 13.07.2015) лицензии, выданные до 01.07.2013 на виды деятельности, наименования которых изменены, подлежат переоформлению.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

*Внедрение систем управления промышленной безопасности
и ход реализации других инновационных проектов, связанных
с обеспечением безопасности и противоаварийной
устойчивости поднадзорных предприятий*

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ», Филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ им. Ю.А. Гагарина», ООО «РН-Комсомольский НПЗ», ООО «Трансбункер-Ванино», ФГУ комбинат «Дружба» Росрезерва, ФГУ комбинат «Снежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Молодежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Горки» Росрезерва и др. системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Металлургический надзор осуществляется на 13 предприятиях, имеющих в своем составе металлургические и литейные производства, расположенные на территории Хабаровского края (г. Комсомольск – на – Амуре), Еврейской автономной области (г. Биробиджан), Приморского края (г. Владивосток, Уссурийск, Дальнегорск, Арсеньев, и т.д) и Амурской области (г. Благовещенск, Райчихинск).

Количество ОПО зарегистрированных в государственном реестре 19, в том числе 2 опасных производственных объекта 2 класса опасности и 17 опасных производственных объектов 3 класса опасности.

В составе ОПО эксплуатируются следующие технические устройства:

- электродуговых печей – 8;
- индукционных печей – 3;
- прокатных станов – 1;
- машин непрерывного литья заготовок – 2;
- установок печь-ковш – 1;
- разливные машины – 1;

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

За период 2021-2022 годов аварий, групповых и со смертельным исходом несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций

За период 2021-2022 годов аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период

За период 2021-2022 годов аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

За период 2021-2022 годов аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка декларации промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На предприятиях, имеющих в своём составе опасные производственные объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью в соответствии со ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ. Заявления о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности, утверждены руководителями

соответствующих организаций и размещены на сайтах эксплуатирующих организаций в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В ООО «Амурсталь», Филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ» имени Ю.А.Гагарина, ПАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина, ООО Приморский уголь», ООО «Дальнегорский ГОК», АО «Амуруголь» имеются Службы производственного контроля, на остальных предприятиях ответственность по осуществлению производственного контроля возложена на технических руководителей предприятий.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты проводят экспертизу промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений в установленные законодательством сроки.

В полном объёме произведено страхование риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта.

Технические руководители, руководители структурных подразделений, специалисты инженерных служб и их заместители на предприятиях, осуществляющих деятельность по получению чёрных и цветных металлов и сплавов на их основе, имеют высшее профессиональное образование.

На всех поднадзорных предприятиях разработан и утвержден порядок организации работ повышенной опасности.

Опасная зона для нахождения людей возле металлургических агрегатов чётко обозначена.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях удовлетворяет требованиям промышленной безопасности.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

Все организации отрасли имеют действующие договоры на обслуживание с профессиональными аварийно - спасательными формированиями. На всех предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургического надзора разработаны и утверждены в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. За 12 месяцев 20212 года на поднадзорных опасных производственных объектах проведено 66 учебных тревог.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2022 года проведено 7 проверок, в том числе 5 плановых, 2 внеплановые по контролю исполнения ранее выданного предписания.

В ходе проведения плановых проверок выявлено 4 нарушения, привлечено к административной ответственности в виде предупреждения 2 юридических.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)

За 12 месяцев 2022 года плановые и внеплановые проверки по соблюдению лицензиатом лицензионных требований и условий при переоформлении и предоставлении лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности не проводились.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

В соответствии с законодательством на 2 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, внедрены системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике указанных эксплуатирующих организаций утверждены руководителями организаций и размещены на сайтах предприятий.

2.7. Объекты газораспределения и газопотребления

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

В отчетном периоде 2022 года Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляло надзор за организациями и предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты сетей газораспределения и газопотребления, в т.ч. газораспределительные организации, промышленные предприятия и иные предприятия.

Общая протяжённость наружных газопроводов составляет – 85,532 км.

Общая протяжённость подземных газопроводов – 298,61 км из них полиэтиленовые – 87,20 км. (проверить по форме ГС)

В основном газопроводы эксплуатируются со сроками эксплуатации до 15 лет и замена или диагностирование с продлением срока безопасной эксплуатации в настоящее время не требуется.

Показатели аварийности и производственного травматизма за 12 мес. 2022 года в сравнении с 12 мес. 2021 года.

	2021	2022
Число аварий	0	0
Ущерб от аварий, полный, руб.	0	0
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб	0	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	нет	нет
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	нет	нет

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 мес. 2022 года в сравнении с 12 мес. 2021 года.

	2021	2022
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор		
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0
Травмирующий фактор	-	-

Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности

На всех поднадзорных предприятиях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, организован производственный контроль. Положения о производственном контроле разработаны, заверенные копии представлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора.

На крупных и стабильно действующих предприятиях, эксплуатирующих объекты 2 класса опасности: АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», ООО «Газэнергосеть Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», филиалы «Хабаровская генерация» и «Хабаровская теплосетевая компания» АО «ДГК» разработаны и функционируют системы управления промышленной безопасностью.

На все объекты II класса опасности разработаны декларации промышленной безопасности. Декларации актуальны и имеют положительные заключения экспертизы промышленной безопасности.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО.

На поднадзорных ОПО все технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят диагностику и экспертизу промышленной безопасности.

Работники организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, аттестованы по промышленной безопасности согласно разработанным графикам, основной рабочий персонал имеет соответствующую квалификацию и прошли ежегодную проверку знаний производственных инструкций в соответствии со своей квалификацией.

Сведения от предприятий об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в срок.

В случае не предоставления сведений без объективных причин, виновные лица привлекаются к административной ответственности.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

На территории, подконтрольной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, находятся три крупные организации, эксплуатирующие сети газораспределения: АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Приморский газ», АО «Дальневосточная генерирующая компания», состояние промышленной безопасности которых оценивается как удовлетворяющее требованиям норм и правил промышленной безопасности. В основном технические устройства и трубопроводы сетей газораспределения и газопотребления Хабаровского и Приморского края были введены в эксплуатацию в период 2005 – 2019 гг. и, соответственно, эксплуатируются с небольшим процентом износа.

На этих предприятиях своевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы, реализуются программы по реконструкции опасных производственных объектов, замене и модернизации технических устройств, своевременно проводятся профилактические ремонты.

В данных организациях разработаны: планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО; планы мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС; паспорта антитеррористической защиты; планы действий персонала по ликвидации последствий террористических актов.

В качестве средств связи используются городская телефонная сеть, сотовая связь, рации. Территории ГНС имеют периметральное ограждение и видеонаблюдение, контрольные пожарные приборы, круглосуточную охрану.

ООО «Теплоэнергосервис ДКМ» и ООО «Сибнефть-Чукотка» на каждом опасном производственном объекте газопотребления разработало «План локализации аварийных ситуаций». На Анадырской газомоторной ТЭЦ создано нештатное аварийно-спасательное формирование в составе 10 человек, 3 из которых прошли обучение в органах МЧС. Договор на противоаварийное обслуживание заключён с Филиалом АО «ЦАСЭО» Хабаровским центром «ЭКОСПАС».

ООО «Управляющая компания «Промышленный парк «АрктикПромПарк» представлен План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте ООО «УК «Промышленный парк «АрктикПромПарк» согласованный с директором Хабаровского центра «ЭКОСПАС» филиала АО «ЦАСЭО».

На поднадзорных предприятиях и в организациях соблюдаются режимные мероприятия по предупреждению несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов. Выполнение поднадзорными предприятиями мероприятий и процедур по противодействию террористическим проявлениям и защите объектов периодически контролируются инспекторским составом совместно с органами прокуратуры.

Обеспечение устойчивости функционирования газораспределительных систем и надёжной защиты жизни и здоровья граждан, имущества и охраны окружающей среды от возможных аварий на ОПО в целом отвечает требованиям промышленной безопасности.

На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению физической защиты антитеррористической устойчивости:

- усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны МВД;

- установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;

- усиление пропускного режима на предприятиях;

- строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;

- в выходные и праздничные дни назначаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;

в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, организованы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» имеет собственное аттестованное профессиональное аварийно-спасательное формирование на территории Приморского и Хабаровского краев.

На небольших по численности предприятиях, при отсутствии собственного НАСФ, заключены договора с профессиональными формированиями. На предприятиях в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по отработке практических навыков по разработанным планам.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчетный период проведено 97 проверок поднадзорных предприятий и организаций, из них 5 плановых, 17 внеплановых, а также мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 75.

В ходе надзорной деятельности выявлено 148 нарушений требований промышленной безопасности.

По результатам проверок наложено 18 административных наказаний, в том числе: административное приостановление деятельности - 1; привлечено к ответственности в виде штрафа 11 (4 должностные лица и 6 юридических лиц), вынесено 6 предупреждений.

В адрес юридических лиц направлено 18 предостережений.

Общая сумма наложенных штрафов составила 831 тысяча рублей.

Показатели лицензирования

В основном все поднадзорные организации, эксплуатирующие объекты II, III класса имеют лицензии. Управлением ведется контроль за своевременным получением лицензий. Организации, эксплуатирующие ОПО без соответствующей лицензии, привлекаются к административной ответственности.

За 2022 год проведено 12 проверок соискателя лицензии представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Внедрение систем управления промышленной безопасности

Система производственного контроля в поднадзорных организациях построена в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

В АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», ООО «Газэнергосеть Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», в филиалах АО «Дальневосточная генерирующая компания» системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

Службы производственного контроля на небольших предприятиях численностью до 150 чел. не организованы, но на всех предприятиях приказами руководителей назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, как правило, главные инженеры предприятий или начальники подразделений. К проведению контрольных проверок на предприятиях привлекаются главные специалисты, инженеры по охране труда (промышленной безопасности), а также высококвалифицированные рабочие, аттестованные в аттестационных комиссиях предприятий.

Планы проверок, предписания комиссий и мероприятия, намечаемые по результатам проведенных проверок стали носить более конкретный характер.

Проводится контроль выполнения планов мероприятий по доведению ОПО до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектования ОПО первичными средствами пожаротушения, проведению учебных тревог, выполнения графиков ППР оборудования.

2.8. Взрывопожароопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Под надзором находятся 127 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в том числе: систем водоподготовки (12), АХУ (22), производства и потребления продуктов разделения воздуха (28), склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ (43), другие производства, связанные с обращением и хранением веществ (5).

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом не зафиксировано.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

Групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций

Аварий не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций

Несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев

Аварий, несчастных случаев не зафиксировано.

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств

К тенденциям положительного характера в химической отрасли можно отнести все большее вовлечение эксплуатирующих организаций в процессы реконструкции (модернизации) действующих химически опасных производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс. Как правило, решения по реконструкции принимались по результатам

проведенных специализированными организациями экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, после чего предприятиями проводилась работа по составлению программ приведения эксплуатируемых ОПО в соответствие с установленными требованиями безопасности.

Имеются нерешенные проблемы, негативно влияющие на состояние промышленной безопасности в химической отрасли надзора.

Недостаточными темпами проводятся мероприятия, связанные с заменой физически и морально устаревшего оборудования, укомплектованием автоматикой и средствами ПАЗ на объектах АХУ, хранения хлора и производств технических газов. Большинство организаций, эксплуатирующих объекты химической отрасли, не располагают достаточными ресурсами для проведения работ по восстановлению имеющих высокий процент износа зданий и сооружений, технологического оборудования.

Пути решения основных проблем, позволяющих повысить уровень промышленной безопасности на поднадзорных объектах, во многом зависят от решений Правительства Российской Федерации по направлению средств федерального бюджета на реализацию целевых программ развития Дальневосточного региона, привлечению инвестиций для развития отраслей промышленности, а также в оздоровление экономического положения региона в целом. Большой вклад в развитие экономики отрасли внесет реализация инвестиционных проектов на территориях опережающего социально-экономического развития ДФО.

Осуществляется техническое перевооружение согласно представленной документация технического перевооружения опасного производственного объекта «Склад сырьевой» ООО «Ресурсы Албазино» (2022 год), выполнено ООО «Нефтехимбезопасность» СРО-П-212-23072019. В проекте разработаны решения по устройству системы молниезащиты и металлического навеса над площадкой для хранения для хранения дитиофосфата Flotent DSIB - аэрофлот натриево-изобутиловый (раствор), фундамент на буронабивных сваях.

Представлено заключение экспертизы промышленной безопасности на «Документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта «Склад сырьевой» (А71-01759-0007) ООО «Ресурсы Албазино» (выполнено ООО «Аскотехэнерго-диагностика»), внесено в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности 07.09.2022 с присвоением регистрационного номера 71-ТП-05022-2022. Тип заключения – положительное.

Практически исчезают с поля деятельности, специализированные в области химически опасных производств высококвалифицированные монтажные организации, основной причиной является их невостребованность на рынке услуг из-за отсутствия у предприятий средств на реконструкцию (модернизацию) изношенных производств. Так, прекратили деятельность подрядные организации, длительное время

выполнявшие монтажные и пусконаладочные работы. Сохранившиеся мелкие организации не имеют достаточного уровня организации работ, отсутствует необходимый опыт и квалификация специалистов.

Контроль за выполнением планов мероприятий по приведению действующих ОПО в соответствие с требованиями промышленной безопасности организован и проводится постоянно в процессе текущего планирования работы государственных инспекторов, закрепленных за объектами химического надзора, а также при проведении анализа выполненной работы в отрасли надзора за текущий период (месяц, квартал, полугодие, год).

Наиболее эффективным показал себя контроль за выполнением планов таких мероприятий, организованный с участием экспертных организаций по результатам проведенной экспертизы промышленной безопасности объекта. Так, контроль за реализацией мероприятий (условий безопасной эксплуатации), указанных в заключениях экспертизы, проводился как экспертной организацией, выполнившей экспертизу, так и инспекторским составом территориального органа Ростехнадзора. В каждом заключении экспертизы промышленной безопасности, имеющем в разделе «Результаты проведенной экспертизы» подлежащие выполнению мероприятия, как условия безопасной эксплуатации, имеется подпись владельца объекта экспертизы, руководителя экспертной организации. Закрепленная таким образом двухсторонняя ответственность за реализацию корректирующих мероприятий в установленные и согласованные сроки позволяет органам надзора эффективно отслеживать выполнение этих мероприятий через получение официальных уведомлений от проводившей экспертизу организации.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На крупных предприятиях, эксплуатирующих объекты I, II класса опасности созданы службы производственного контроля.

Остальные предприятия имеют малую численность штатных работников опасных производственных объектов. Ответственность за осуществление производственного контроля возлагается приказами руководителя на главного инженера (технического руководителя) или его заместителя. Функции осуществления производственного контроля возлагаются на существующие отделы охраны труда и промышленной безопасности или отдельных инженеров по охране труда, производственных

отделов.

На предприятиях вся информация по вопросам промышленной безопасности поступает в службы производственного контроля или к ответственному за осуществление ПК, где обрабатывается, анализируется. Работники ПК на основании анализа поступившей информации готовят проекты решений, которые принимаются на производственных совещаниях, проводимых руководством предприятия в форме утвержденных протоколов, приказов, распоряжений и других распорядительных документов. Документы по принятым решениям направляются для контроля за своевременностью их исполнения в службу ПК и ответственным исполнителям для их реализации.

Периодически на производственных совещаниях, проводимых руководителями предприятий, рассматривается реализация принятых решений по обеспечению промышленной безопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов.

В отчетный период была продолжена работа по проведению технического диагностирования зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов, выработавших нормативный ресурс специализированными организациями, имеющими лицензию Ростехнадзора.

Проведение работ по диагностике проводится согласно графикам экспертиз промышленной безопасности. Выполнение ряда работ сдерживается ухудшением финансового положения предприятий из-за неритмичности производственного процесса, неоднократной сменой собственника опасного производственного объекта и высокой стоимостью работ по проведению диагностирования.

Заключены договоры страхования гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Информация о страховании ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта поступает в объеме материалов отчета о производственном контроле. Однако поднадзорными организациями в нарушение требований ст. 11 Федерального закона № 235-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» не соблюдаются сроки предоставления в территориальный орган Ростехнадзора копий страховых полисов ОПО. На все ОПО имеются полисы страхования, за исключением Общества с ограниченной ответственностью «Охотский морской порт» (исключение из ЕГРЮЛ юридического лица в связи наличием в ЕГРЮЛ сведений о нем, в отношении которых внесена запись о недостоверности 22.10.2021).

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих химически опасные объекты.

Предприятиями заключены договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

В целом в эксплуатирующих организациях сформированы нештатные формирования из числа работников ОПО, при этом эти нештатные газоспасательные формирования пока имеют недостаточный уровень подготовленности к действиям в условиях аварийных ситуаций из-за отсутствия необходимой квалификации и недостаточной оснащенности объектов современными техническими средствами локализации аварий и СИЗ.

Предприятиями проведен анализ опасности технологических блоков, который включает в себя анализ известных аварий на подобных объектах, анализ основных факторов и возможных причин, способствующих возникновению и развитию аварий, анализ условий возникновения и развития аварий, анализ возможных сценариев развития аварий, оценку количества опасных веществ, участвующих в аварии и создании поражающих факторов, результаты расчета вероятных зон действия поражающих факторов, анализ систем, ситуационный план предприятия с указанием вероятных зон действия поражающих факторов, анализ состояния системы противоаварийной защиты. При определении основных факторов, способствующих возникновению и развитию аварии, особое внимание уделялось техническому состоянию оборудования, близости параметров технологического процесса к критическим значениям, выполнению требований проектной документации, технологических регламентов на пуск и остановку оборудования.

По результатам проведенных проверок установлено, что в организациях имеются резервы материальных и финансовых средств, компенсирующие финансовые потери организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором возможна авария; включающие в себя расходы на ликвидацию аварии; социально-экономические потери, связанные с травмированием и гибелью людей (как персонала организации, так и третьих лиц); вред, нанесенный окружающей природной среде, косвенный ущерб и потери государства от выбытия трудовых ресурсов.

На данный момент не установлен на законодательном уровне вид документа, подтверждающего наличие резервов средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

Как правило, порядок создания резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, номенклатуры и объема резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на опасном производственном объекте; обеспечения наличия финансовых ресурсов в виде денежных средств для локализации и ликвидации последствий аварий за счет собственных средств в конкретном размере; контроля за исполнением устанавливается внутренним документом организации (приказом), утвержденным в установленном порядке.

Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

На поднадзорных объектах проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги согласно утвержденных графиков. Результаты оформляются актами с фотофиксацией действий НАСФ предприятий и профессиональных формирований.

В ходе проведения выездных проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора проведены эксперименты, заключающиеся в использовании тест-ситуации (объявлении учебной тревоги), имитирующей возникновение аварии на опасном производственном объекте (11 учебных тревог).

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

Проведено 51 проверка, выявлено и предписано к устранению 39 нарушения требований промышленной безопасности.

К административной ответственности за 2022 год привлечено: административный штраф — 13 (5 должностных лиц, 8 юридических лиц), вынесено 6 предупреждений.

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности на объектах угольной промышленности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Управлением проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений требований промышленной безопасности: в ходе выездных плановых проверок, в рамках осуществления постоянного государственного надзора проводится устное консультирование по текущим вопросам контрольно-надзорной деятельности, осуществляется информирование по новым нормативным документам по виду надзора. На сайте Дальневосточного управления Ростехнадзора представлен перечень должностных лиц, оказывающих консультирование по вопросам химического надзора вне посещения предприятий с использованием рабочих и сотовых телефонов.

В соответствии с письмом заместителя руководителя Ростехнадзора от 25.10.2022 №00-08-05/910 направлено информационное письмо от 01.11.2022 № 372-6928 «О мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации», Дальневосточным управлением Ростехнадзора рекомендовано эксплуатирующим объекты организациям выполнить следующие мероприятия:

произвести оперативное замещение выбывших в связи с частичной мобилизацией работников основных производств;

произвести оперативное замещение выбывших в связи с частичной мобилизацией работников, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, функционирование систем управления промышленной безопасностью на объектах, а также за поддержание надежного и безопасного уровня эксплуатации и ремонта оборудования, средств дистанционного автоматизированного управления, блокировки, контроля и противоаварийной защиты, производственной и аварийной сигнализации, оповещения об аварийных ситуациях, средств связи, энергообеспечения, зданий и сооружений объектов;

произвести оперативное замещение выбывших в связи с частичной мобилизацией работников, задействованных в составе собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников;

актуализировать внутренние распорядительные документы, устанавливающие требования по безопасному проведению работ на объектах, а также планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах, в целях уточнения задействованного состава людских ресурсов;

обеспечить (в случае выбытия по мобилизации руководящего и инженерно-технического состава) соответствующее перераспределение обязанностей и ответственности между техническими службами

(технологической, механической, энергетической, контрольно-измерительной, производственно-технической) в целях обеспечения на объектах обязательных требований в области промышленной безопасности;

организовать проведение внеплановых учебно-тренировочных занятий (учебных тревог) по отработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах (в случае замещения работников, выбывших по мобилизации из состава собственных или нештатных аварийно-спасательных формирований);

подготовить своевременно и аттестовать в области промышленной безопасности вновь назначенных на период замещения работников.

Информацию о принятых мерах получена, проанализирована.

В адрес организаций, эксплуатирующих объекты производства и хранения продуктов разделения воздуха в соответствии с письмом Ростехнадзора от 03.10.2022 №00-06-05/1216 направлено письмо от 12.10.2022 № 372-6521 «О безопасной эксплуатации объектов производства и потребления продуктов разделения воздуха».

Дальневосточным управлением Ростехнадзора доведена информация о состоянии аварийности и смертельном травматизме на опасных производственных объектах, связанных с обращением хлора в соответствии с письмом заместителя руководителя Ростехнадзора от 16.12.2022 №00-08-05/1126 информационным письмом от 21.12.2022 № 372-7940 «Об аварийности и смертельном травматизме на опасных производственных объектах, связанных с обращением хлора». В целях принятия оперативных мер по предупреждению аварий, случаев травматизма, руководителям организаций предложено:

1. Довести указанную информацию до сведения должностных лиц, руководителей работ и работников, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

2. Усилить ответственность руководителей, специалистов и персонала предприятий за состоянием безопасности эксплуатируемых объектов, активизировать работу служб производственного контроля в целях выявления и профилактики нарушений по всем параметрам и требованиям промышленной безопасности (с учетом анализа происходящих на объектах инцидентов, аварий и несчастных случаев) и обеспечить регулярность контроля планируемых и реализуемых мер.

3. Ориентировать работников организаций на неукоснительное соблюдение требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 №486, зарегистрированных в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.12.2020 № 61776.

4. В срок до 20 января 2023 года предоставить в Дальневосточное управление Ростехнадзора информацию, содержащую сведения по проделанной работе и принятым мерам реагирования по авариям и инцидентам, связанным с обращением хлора, имевших место на

предприятиях в период с 2021 по 2022 годы (при наличии).

В Министерства субъектов РФ на основании письма Ростехнадзора от 28.10.2022 №09-00-05/6673 и в целях анализа текущей ситуации по соблюдению требований законодательства на опасных производственных объектах учреждений здравоохранения по состоянию на конец 3 квартала 2022 года, направлены письма о предоставлении: информации о системах обеспечения кислородом, о введенных в эксплуатацию за 9 месяцев 2022 года и находящихся в стадии строительства/пуска-наладки систем обеспечения кислородом.

Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)

Предприятия, эксплуатирующие ОПО I, II класса опасности, имеют декларации на данные объекты. Декларации прошли экспертизу промышленной безопасности, зарегистрированы. Копии представлены в территориальный орган.

В текущем году разработана декларация промышленной безопасности на опасный производственный объект - склад штучных грузов ООО «Комсомольский торговый порт», II класс опасности, регистрационный номер А71-02572-0002, эксплуатируемый ООО «Совгаванский торговый порт», внесена в реестр деклараций промышленной безопасности с присвоением регистрационного номера 22-22(00).0310-00-ДР от 08.06.2022.

Заключение экспертизы промышленной безопасности на декларацию внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности с присвоением регистрационного номера 71-ДБ-02892-2022.

Проведены выездные проверки в отношении соискателей лицензии: ООО «Кутынская ГГК», ООО «СТП» (по письму Ростехнадзора), получены положительные оценки соответствия, оформлены лицензии.

Приостановка действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не производилась.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I, II класса опасности разработаны системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике эксплуатирующих организаций размещены на сайтах

управляющих компаний, организаций и в местных средствах массовой информации.

Во всех организациях успешно функционируют различные модели СУПБ, представляющих собой комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение:

идентификации, анализа и прогнозирования риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирования и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координации работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

своевременной корректировки мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

участия работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

информационного обеспечения осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

Объемы ввода новых мощностей, в том числе за счет строительства новых и расширения действующих предприятий, а также за счет технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий

31 января 2022 года Департаментом по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства №27-15-110-2021 «Горно-перерабатывающий комплекс на месторождении Кутынское. 11 этап. Базисный склад химических реагентов». Объект I класса опасности зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов (Общество с ограниченной ответственностью "Кутынская горно-геологическая компания" -Базисный склад химических реагентов (цианид натрия).

В соответствии с разрешением на строительство, выданным Администрацией городского поселения «город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края №27-RU27501101-3-2021 от 16.03.2021 выдан акт приемки законченного строительством объекта производственного назначения от 11 ноября 2021 года. Объект I класса опасности зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов (Общество с ограниченной ответственностью «Амурский гидрометаллургический комбинат» - Склад химических реагентов (натрий цианистый).

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

Семинары и конференции по вопросам эксплуатации химически опасных производственных объектов не проводились.

Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок

Мероприятия за 2022 год не осуществлялись.

2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Характеристика состояния промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 90 организаций осуществляющих производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ).

Число поднадзорных объектов (технических единиц) - 234.

За 12 месяцев 2021 предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 71,864263 тыс. т. ВВ, в том числе изготовлено вблизи мест их потребления 103,048 тыс. т.

За 12 месяцев 2022 предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 2416,9 тыс. т. ВВ, изготовлено вблизи мест их применения 1417,9 тыс. т.

За 12 месяцев 2021 года выдано 249 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами.

За 12 месяцев 2022 года выдано 403 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами, приостановлено разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами – 1.

*Оценка состояния промышленной безопасности на опасных
производственных объектах*

Все опасные производственные объекты (ОПО) связанные с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации, осуществляющие деятельность, связанную с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения имеют лицензии на осуществления указанных видов деятельности.

В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, разработаны и внедряются в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью. Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические устройства соответствуют предъявляемым к ним требованиям. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, ведущих взрывные работы, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности. Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

На объектах I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

Анализ аварийности и травматизма на ОПО

За 12 месяцев 2022, так же как и в аналогичном периоде 2021 года аварий не произошло, произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (2021 - 1).

Утраты ВМ за 12 месяцев 2022 года не произошло (2021 год - 0).

24.07.2022 г. в 20 час. 18 мин. (время местное) на участке геолого-разведочных (геофизических) работ рег. № А78-00146-0008, III класс опасности, эксплуатируемом АО «Базовые металлы», при производстве взрывных работ подрядной организацией АО «Орика СиАйЭс» Чукотский АО, Билибинский р-н, месторождение Кекура на блоках П20_1180, П21_1180, Р20_1150_2 горнорабочий и региональный директор, находясь в границах безопасной для людей зоны (в соответствии с проектом массового взрыва), попали под воздействие разлета горной массы от производимого взрыва. В результате горнорабочему была нанесена травма брюшной полости, региональному директору травма правой руки. Прибывшие сотрудники «скорой помощи» после проведения реанимационных мероприятий, констатировали смерть горнорабочего.

Региональному директору оказана первая помощь. По результатам медицинского заключения у регионального директора по схеме определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве повреждение отнесено к категории легкая травма.

Причины возникновения аварийной ситуации и ее развития:

Неудовлетворительная организация производства работ.

За допущенные нарушения требований промышленной безопасности к использованию, хранению и учёту взрывчатых веществ на опасных производственных объектах, к административной ответственности в виде наложения административных штрафов привлечены юридическое лицо, а также должностное лицо, на общую сумму 540 тысяч рублей.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности (АО «ГМК» Дальполиметалл», АО «Приморский ГОК», ООО «НТ-Приморье», АО «Дальтрансвзрыв» и др.) разработали и ввели в действие Системы управления промышленной безопасностью.

В Управление предоставлена информация по объектам I и II классов опасности:

о размещении заявления о политике эксплуатирующей организации в области промышленной безопасности на сайте эксплуатирующей организации или в средствах массовой информации;

о наличии положений о системе управления промышленной безопасностью;

сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

информация по планируемым мероприятиям, направленным на снижение рисков аварий на опасных производственных объектах.

Все подконтрольные предприятия и организации, эксплуатирующие опасные объекты, связанные с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, имеют разработанные и утвержденные «Положения о производственном контроле».

Значительная работа была проведена в отчетном периоде по повышению уровня организации и осуществления производственного контроля на крупных предприятиях горнорудной отрасли промышленности в Приморском крае – АО «ГМК «Дальполиметалл», АО «Приморский ГОК», ООО «Гидротехника».

Как показали проверки, эффективные результаты работы производственного контроля достигнуты в АО ГМК «Дальполиметалл», ООО «Гидротехника». В этих организациях внедрена система управления промышленной безопасностью, интегрированная в общую систему управления предприятием, осуществляется планирование деятельности по вопросам промышленной безопасности, уделяется внимание оценке состояния риска при эксплуатации ОПО, проводятся анализ и контроль эффективности производственного контроля, налажена работа по учету и анализу инцидентов, предоставлению отчетной информации в органы надзора.

Кроме этого, по представленным от предприятий сведениям (в соответствии с требованиями Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте), был проведен анализ деятельности за 2021 год служб производственного контроля и лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

По результатам проведенного анализа руководителям предприятий было предложено укомплектовать отделы промышленной безопасности (производственного контроля) специалистами соответствующей квалификации, активизировать деятельность по расследованию и учету инцидентов, внести в планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на 2022 год соответствующие коррективы с учетом устранения недостатков.

Проанализировав результаты проверок хода выполнения требований законодательства в части организации и осуществления производственного контроля установлено, что возложение функций лица, ответственного за осуществление производственного контроля, на одного из должностных работников предприятия, напрямую задействованного в производственной деятельности предприятия, негативно влияет на эффективное осуществление производственного контроля.

Также результаты проверок показали, что реализация Положения о производственном контроле осуществляется недостаточно.

На подконтрольных предприятиях планирование различных видов проверок проводится без указания конкретных тем и лиц, ответственных за их проведение. Планируемые сроки проверок не соблюдаются.

Документально не отражается весь ход проведения обследований и проверок, включая отчёты исполнителей об устранении выявленных нарушений.

Негативно сказываются на эффективности осуществления производственного контроля такие факторы, как:

отсутствие на законодательном уровне гарантированной административной защищённости от работодателя лиц, на которых возложена ответственность за осуществление производственного контроля;

отсутствие необходимого опыта надзорной и контрольной деятельности, квалифицированной подготовки в области промышленной безопасности у лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

По состоянию на 30.12.2022 года на все опасные производственные объекты предприятий, ведущих взрывные работы и осуществляющих хранение взрывчатых материалов, подлежащие декларированию, имеются разработанные и утвержденные декларации промышленной безопасности, прошедшие экспертизу промышленной безопасности.

С разработкой деклараций, по каждому декларируемому ОПО, на предприятиях проведена всесторонняя оценка риска возможных аварий и связанных с ними угрозами для населения и природной среды. После утверждения деклараций и их экспертиз можно сделать вывод, что на объектах предприятиями предприняты достаточные меры по предупреждению аварий.

Предприятия готовы к локализации и ликвидации последствий возможных аварий на ОПО. В настоящее время инспекторским составом Управления осуществляется контроль за соблюдением сведений, представленных в составе деклараций, а также мероприятий, направленных на снижение масштабов последствий возможных аварий и размера ущерба в случае аварии.

Все сведения, содержащиеся в декларациях, находятся в заинтересованных органах, в т.ч. в органах местного самоуправления, для принятия ими соответствующих мер в случае аварий на декларируемых ОПО.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, выполнили идентификацию, провели перерегистрацию опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и заключили договора обязательного страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В ходе надзорной деятельности контролировалось наличие договоров страхования ответственности и мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО.

В ходе анализа проводимой работы в области страхования ответственности установлен ряд негативных моментов:

существующая на сегодняшний день система страхования ответственности, как экономический рычаг управления промышленной

безопасностью, несовершенна и фактически не оказывает существенного влияния на состояние промышленной безопасности;

при проведении страхования, страховыми компаниями не проводится работа по определению степени риска возникновения аварий, не учитывается территориальное расположение опасных производственных объектов, отношение объема обращающихся опасных веществ на опасном объекте к предельному количеству вещества, установленному Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и другие факторы;

отсутствуют специальные требования при лицензировании деятельности страховых компаний, касающихся участия Ростехнадзора в оценке возможностей страховщиков использовать методы анализа факторов риска опасных производственных объектов, нет взаимодействия (в части внедрения страхования ответственности) территориальных органов Ростехнадзора с другими федеральными органами исполнительной власти, а также органами власти на местах.

*Оценка выполнения мероприятий, направленных на обеспечение
антитеррористической устойчивости мест хранения взрывчатых
материалов*

На объектах хранения взрывчатых материалов осуществляется строгий пропускной режим, обеспечено оборудование техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация), а также наличие необходимых караульных помещений, вышек, вольеров для служебных собак и т.д. в соответствии с проектной документацией. В ходе надзорной деятельности за 12 месяцев 2022 года не выявлено нарушений требований к ограждению складов ВМ.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 № 886 склады ВМ в организациях, осуществляющих хранение ВМ, находятся под государственной охраной.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

Основные показатели результатов контрольной и надзорной деятельности представлены в таблице 2.9. Снижение основных показателей надзорной деятельности (количество проведенных проверок, количество наложенных штрафов и др.) обусловлено изменениями законодательства, регламентирующими особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2022 году.

Таблица 2.9.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Число проверок	60	13	15	62	37
Число нарушений	120	48	11	210	61
Число лиц привлеченных к административной ответственности, всего. В том числе:	51	32	16	20	7
Граждан	9	7	2	2	2
Должностных лиц	32	13	6	9	2
Юридических лиц	10	12	7	9	3
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	3647	1899	1748	1723	619

В отчетном периоде перед государственными инспекторами по правоприменительной практике реализации КоАП РФ стояли задачи обеспечения неукоснительного соблюдения требований законодательства на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях, а также использования в полной мере предоставленных прав и полномочий при привлечении работников поднадзорных организаций и юридических лиц к административной ответственности.

С целью выявления и недопущения в дальнейшем нарушений законодательства при осуществлении правоприменительной практики ежеквартально проводился анализ практической реализации КоАП РФ.

В отделах с государственными инспекторами проводилась техническая учёба по вопросам правоприменительной практики реализации КоАП РФ.

В ходе учёбы обращалось внимание инспекторского состава на правильную квалификацию субъекта правонарушения, процедуру оформления протоколов и постановлений (в т. ч. полноты, сроков уведомления и т.д.), соблюдение пределов санкций по различным статьям КоАП, порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях по различным критериям и статьям, контроль за исполнением в установленные сроки постановлений о наложении административных наказаний и другие моменты.

Принимаемые меры позволили обеспечить соблюдение законодательства в ходе правоприменительной практики реализации КоАП РФ.

В течение 2022 года совместная работа предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, и Дальневосточного управления Ростехнадзора, позволила наметить пути решения ряда проблемных вопросов и приступить к их реализации:

1. Для исключения случаев травмирования работников, в специализированных организациях и при работе в подземных условиях введен порядок обязательного медицинского осмотра работников, занятых при производстве взрывных работ, в начале и по окончании смены.

2. С целью оценки сейсмического воздействия на здания и сооружения, при производстве массовых взрывов в населенной местности привлекались специализированные лаборатории.

В 2022 году отделом государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности по Приморскому краю проводились следующие мероприятия по повышению безопасности при хранении, применении и перевозке ВМ:

1. Продолжена работа по дальнейшему увеличению объёмов производства взрывчатых материалов, изготавливаемых из невзрывчатых компонентов вблизи мест их потребления.

2. Начато изготовление простейших гранулированных ВВ в АО «Дальтрансвзрыв».

3. Проводилась разъяснительная работа по внедрению неэлектрических систем инициирования и высокочастотных электродетонаторов, нечувствительных к бытовым источникам тока.

4. По итогам проведенных проверок выполнялся анализ состояния сохранности ВМ на подконтрольных предприятиях и физической защиты опасных производственных объектов, связанных с производством и хранением ВМ.

5. В соответствии с разработанным планом технической учёбы ежемесячно проводилась техническая учеба инспекторского состава по вопросам надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов.

6. С целью оптимизации складов ВМ, закрыт склад ВМ Сибирцевского щебеночного завода, филиала АО «Первая нерудная компания».

7. Для повышения безопасности при перевозках ВМ все машины оборудованы спутниковыми системами навигации ГЛОНАСС.

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости объектов

Во исполнение требований ст.10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все угольные и горнорудные предприятия, на которых ведутся взрывные работы, на основании соответствующих договоров на проведение горноспасательных работ, обслуживаются Приморским ВГСВ и Дальнегорским ВГСВ, являющиеся структурными единицами ВГСО Дальнего Востока, филиала ФГУП «ВГСЧ».

На всех складах ВМ имеются планы ликвидации аварий, согласованные с обслуживающими профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Все поверхностные склады ВМ охраняются государственными охранными вооруженными структурами.

Все предприятия, ведущие взрывные работы, имеют соответствующие лицензии на обращение ВМ промышленного назначения.

В отчётном периоде проверки соблюдения предприятиями лицензионных требований и условий, при обороте взрывчатых материалов, не проводились.

В ходе осуществления надзорной и контрольной деятельности систематически обращалось внимание инспекторского состава на организацию проверок в соответствии с требованиями законодательных и нормативных документов, в том числе на правильность оформления соответствующих приказов, предписаний, сроков уведомления предприятий и других моментов.

В целом, состояние промышленной безопасности подконтрольных предприятий соответствует установленным требованиям.

Показатели и анализ состояния лицензирования

Все предприятия, осуществляющие деятельность, связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения, имеют соответствующие лицензии на изготовление, применение, хранение и распространение ВМ промышленного назначения.

В отчетном периоде проведена 15 внеплановых проверок в рамках предлицензионного контроля.

Действующие лицензии в течение 2022 года не приостанавливались и не аннулировались.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности в области взрывного дела являются:

отсутствие государственной поддержки (льготное кредитование, снижение налогов и т.д.) для создания благоприятных условий предприятиям, ведущих реконструкцию, модернизацию и внедрение передовых технологий в области взрывного дела и сохранности ВМ;

инертность руководителей предприятий, ведущих взрывные работы, в вопросах перехода на использование наиболее эффективных и безопасных взрывчатых веществ, изготавливаемых из не взрывчатых компонентов и приобретающих детонационные свойства только после заряжания ими скважин.

остро стоит вопрос с квалифицированными кадрами, в условиях

отсутствия системы профессионального образования в крае имеется дефицит кадров рабочих профессий. Имеют место факты назначения на должности главных специалистов лиц, имеющих среднетехническое образование. Низкая квалификация инженерно-технических работников и специалистов влечет, как следствие, низкую технологическую дисциплину и многочисленные нарушения требований промышленной безопасности.

практически не повышается уровень механизации взрывных работ на открытых горных разработках.

В отделах сформированы дела постоянного хранения по каждому предприятию, в которых аккумулируется вся техническая документация, касающаяся данного предприятия, что значительно облегчает оперативную работу инспекторского состава.

Основные выводы и предложения

С целью дальнейшего совершенствования надзорной деятельности инспекторского состава в области взрывного дела необходимо:

1. Рассмотреть возможность внесения в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения (далее - Регламент) требований:

в п. 14.2 требования к предоставляемым планам местности в частности: графические материалы должны состоять из маркшейдерских планов земной поверхности с нанесением на них мест производства взрывных работ, границ опасной зоны и находящихся в ее пределах жилых и производственных зданий, сооружений, железных и шоссейных дорог, трубопроводов, линий электропередачи, иных объектов.

Графические материалы составляются согласно условным обозначениям для горной и (или) маркшейдерской графической документации в установленной (принятой) прямоугольной системе координат (X,Y).

Графические материалы должны составляться в масштабе, обеспечивающем наглядность отображения содержащейся графической информации не мельче 1: 10000.

Графические материалы должны иметь штамп (основная надпись), в котором указываются наименование организации, название графического документа, дата составления, масштаб, а так же подписи лиц (с указанием должности), ответственных за руководство взрывными, маркшейдерскими работами и иных составителей графических материалов.

К заявлению на ведение работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения должна прилагаться Документация подтверждающая обоснование запрашиваемых сроков действия разрешения.

Копии прилагаемых к заявлению документов заверяются печатью организации заявителя.

Установить в каком случае и на основании, каких прилагаемых документов возможна выдача разрешения на ведение работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения на объектах строительства (реконструкции): линий электропередачи, трубопроводов, автомобильных, железных дорог и иных объектах, не зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов.

Соответственно рассмотреть вопрос об отказе в приеме заявления при отсутствие указанных документов и об отказе в рассмотрении заявления в случае их не соответствия установленным требованиям.

2. Рассмотреть возможность установления в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения" требования о возможности получения профессии взрывника только при отсутствии медицинских противопоказаний, что должно подтверждаться соответствующим заключением (справкой) врачебной -консультативной комиссией.

3. Для осуществления государственного регулирования промышленной безопасности, на принципе контроля за функционированием на предприятиях системы промышленной безопасности, необходимо разработать методическое пособие по разработке комплексной программы развития системы управления и критериям оценки состояния промышленной безопасности.

4. В целях совершенствования механизма страхования ответственности и эффективного экономического регулирования в области промышленной безопасности, предлагается внести в «Правила страхования ...» и в другие нормативные документы дополнения и изменения, направленные на экономическую заинтересованность предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в обеспечении и улучшении состояния промышленной безопасности.

5. Для повышения социального статуса работников, осуществляющих контроль за состоянием промышленной безопасности на своих предприятиях, внести в тарифно-квалификационный справочник должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

6. Подготовку рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением ВМ, проводить в профессионально технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

2.10. Транспортирование опасных веществ

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 53 организации, эксплуатирующие 64 опасных производственных объекта (ОПО).

На ОПО поднадзорных предприятий осуществляется транспортирование опасных веществ:

автомобильным и железнодорожным транспортом - 38;
транспортирование автомобильным транспортом – 26;
транспортирование железнодорожным транспортом – 38.

Общая протяженность дорог необщего пользования, по которым транспортируются опасные вещества, по состоянию на 31.12.2022 года составила 726 км, из них 156 железнодорожных. Общее количество специализированных транспортных средств – 263 единицы.

За отчетный период аварий и инцидентов при эксплуатации участков транспортирования опасных веществ не зафиксировано.

За 2022 год было проведено 0 плановых и 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки. Нарушения были устранены.

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования

Техническое содержание сооружений и устройств: подъездных железнодорожных путей (в том числе, стрелочных переводов), переездов, технологических путей и проездов, искусственных сооружений, автомобильных дорог необщего пользования, обочин, откосов, разделительных полос, устройств для осмотра и ремонта транспортных средств, мест погрузки и выгрузки опасных веществ, мест подготовки транспортных средств для погрузки, сливо-наливных эстакад; техническое состояние транспортных средств, используемых при транспортировании опасных веществ: вагонов-цистерн, контейнеров, маневровых локомотивов, автомобильных цистерн, специально оборудованных грузовых автомобилей, автомобильных тягачей с прицепами и полуприцепами, измерительных приборов, сливо-наливной, контрольной и запорной арматуры, а также, применяемых тары, упаковки, знаков опасности в целом оценивается как удовлетворительное.

Всеми предприятиями (организациями) в установленные сроки направлены сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Во всех организациях, зарегистрировавших опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛА), согласованные с руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия.

Имеются разработанные в установленном порядке Положения об организации и осуществлении производственного контроля. Назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, разработаны их должностные обязанности. Имеются планы работы

ответственных лиц, годовые мероприятия по обеспечению промышленной безопасности.

Все поднадзорные объекты на отчетный период застрахованы в установленном порядке.

В целом мероприятия по антитеррористической устойчивости организаций занимающихся транспортированием опасных веществ на территории Дальневосточного управления Ростехнадзора выполняются. На всех поднадзорных предприятиях созданы собственные службы безопасности или привлечены охранные предприятия.

В целях обеспечения антитеррористической устойчивости предприятий их администрациями принят ряд мер, направленных на ужесточение режимов охраны объектов. В частности, введена строгая пропускная система на территорию предприятий.

Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий. Восстановлены ограждения территорий и установлены наблюдательные круглосуточные посты.

В отчетном периоде с федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств не взаимодействовали.

2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Под надзором в Дальневосточном управлении Ростехнадзора находится 42 предприятия, эксплуатирующие 95 опасных производственных объекта хранения и переработки растительного сырья, в том числе: отдельно стоящие приемно-отпускные устройства 15, элеваторы 15, склады силосного типа 13, склады бестарного хранения муки 2, механизированные склады бестарного напольного хранения 4, отделения (участки) растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка 7, подготовительные (подроботочные) (дробильные) отделения 7, приемно-очистительные (сушильно-очистительные) башни 4, отдельно стоящие сушильные участки растительного сырья 3, цеха (участки) по производству муки 2, цеха (участки) по производству комбикормов (кормовых смесей) 11, цех (участок) по производству крупы 1, цех (участок) для предварительного дозирования и смешивания комбикормового сырья 1, цех (участок) агрегатных (блочномодульных) установок по производству муки, крупы, комбикормов 1; цеха (участки) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры 7, цех (участок) фасовочного отделения сахарного производства 1.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Амурской области, Еврейской автономной области (далее – ЕАО) и Камчатского края не произошло (2021 – 1 авария).

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, наличие системного фактора. Динамика устранения замечаний комиссий по расследованию.

Несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Амурской области, ЕАО и Камчатского края не зарегистрировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, получение уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

В отчетном периоде в Приморском крае зарегистрирован новый опасный производственный объект IV класса опасности. В Хабаровском крае, Амурской области, ЕАО и Камчатского края регистрации новых опасных производственных объектов хранения и переработки зерна не было.

Уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности не поступало.

На территории ЕАО ООО «Производственная компания «Дальневосточные корма» эксплуатировавшая 4 ОПО IV класса опасности, в Приморском крае ООО «Дальневосточная производственная компания» эксплуатирующая 1 ОПО IV класса опасности, в Амурской области ИП Викулова Юлия Александровна эксплуатировавшая 1 ОПО III класса

опасности – прекратили свою деятельность, ОПО до настоящего момента числятся в государственном реестре опасных производственных объектов.

Все предприятия имеют договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда потерпевшим в результате аварий на опасных объектах.

Информация о страховании ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта поступает в объеме материалов отчета о производственном контроле. Однако поднадзорными организациями в нарушение требований ст. 11 Федерального закона № 235-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» не соблюдаются сроки предоставления в территориальный орган Ростехнадзора копий страховых полисов ОПО.

За отсутствие договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии, не направление в Дальневосточное управление Ростехнадзора действующих копий договора и полиса обязательного страхования гражданской ответственности на опасном объекте привлечено к административной ответственности юридическое лицо: Общество с ограниченной ответственностью "ЛОТТЕ Интернешнл Михайловка" (наложен административный штраф в сумме 300 000 рублей).

В соответствии с поручением Ростехнадзора от 25 октября 2022 года №00-05-13-5 актуализирован перечень поступивших полисов страхования, наличием договоров страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в территориальном органе, приведен в соответствие с перечнем закрепленных опасных производственных объектов за инспекторским составом отдела.

Сведения, с примерами, об эффективности (неэффективности) организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, выявляемые проблемные вопросы. Количество предприятий, не представивших сведения об организации производственного контроля, принятые меры, действенность таких мер.

В отчетном периоде во всех поднадзорных организациях Хабаровского края, Приморского края, Амурской области, ЕАО и Камчатского края организован производственный контроль на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья; разработаны «Положения о производственном контроле». По итогам отчетного года поднадзорная организация в Камчатском крае предоставила отчет о

производственном контроле соблюдением требований в области промышленной безопасности за 2021 год. Поднадзорные организации Хабаровского края, ЕАО, Приморского края и Амурской области не все предоставили, отчеты о производственном контроле за соблюдением требований в области промышленной безопасности.

В Хабаровском крае не предоставили отчеты о производственном контроле - 1 предприятие, в котором ведется конкурсное управление; в ЕАО – 2 предприятия, одно из них признано несостоятельным банкротом в отношении юридического лица ведется конкурсное управление, другое прекратило свою деятельность 03.12.2018; в Приморском крае – 5 предприятий, в четырех предприятиях ведется конкурсное управление, одно прекратило свою деятельность 19.09.2019; в Амурской области – 2 предприятия, в одном из них ведется конкурсное управление, другое прекратило свою деятельность 27.12.2018.

По причине малочисленности штата в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, службы производственного контроля не организованы. Приказами руководителей назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля (главные инженеры, технические руководители, либо директора, или специалисты).

К проведению контрольных проверок опасных производственных объектов привлекаются главные специалисты организаций (энергетики, механики, инженеры), специалисты по охране труда (промышленной безопасности).

Контрольно - профилактические проверки соблюдения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов проводятся комиссиями производственного контроля предприятий по утвержденным планам с оформлением актов по их результатам, а при выявлении нарушений разрабатываются мероприятия, утверждаемые руководителями организаций.

*Анализ наличия (отсутствия) Технических паспортов
взрывобезопасности на объектах, в том числе сведения о выполнении Плана
мероприятий по доведению опасных производственных объектов до
нормативных требований промышленной безопасности, являющего
неотъемлемой частью данного паспорта,
а также результаты обследований (с примерами).*

На всех поднадзорных предприятиях в Хабаровском крае, Амурской области, ЕАО, Приморского края и Камчатского края и разработаны паспорта взрывобезопасности.

Организован регулярный контроль специалистами организаций: по исправности средств взрывозащиты и взрывопредупреждения (с записью в специальном журнале), в том числе: технического состояния пультов управления технологическими процессами ОПО и исправность систем

блокировок технологических маршрутов; исправности запасных эвакуационных выходов, дверей в тамбур - шлюзах; техническое состояние средств связи, аварийной и предупредительной сигнализации; комплектность установок для флегматизации при ликвидации аварий в силосах и бункерах, исправность систем термометрии. На всех эксплуатируемых ОПО продолжаются работы по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности, а именно: устройство единичного остекления легкобрасываемых конструкций в соответствии с требованиями правил; дооснащению норий дополнительными взрыворазрядными устройствами; установке на защищаемом оборудовании реле контроля скорости, датчиков подпора и уровня, устройствами контроля сбегания ленты, магнитных загораждений на приемных устройствах сырья, средствами локализации взрыва (быстродействующими задвижками), а силосных корпусов - приборами систем дистанционного контроля температур; переоборудование аспирационных систем в соответствии с проектными документами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО III класса присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

В организации эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора, по письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 08-00-08/60 от 16.02.2022 направлены письма о состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в 2021 году, исх. № 372-1517 от 04.03.2022, от предприятий, согласно списка рассылки, получены ответы, предприятия предоставили информацию в установленные сроки.

По письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 00-08-05/265 от 29.03.2022 направлены письма о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, исх. № 372-2604 от 20.04.2022, от предприятий, согласно списка рассылки, получены ответы, предприятия предоставили информацию в установленные

сроки.

По письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 00-08-05/528 от 21.06.2022 в поднадзорные организации направлено информационное письмо о возрастании рисков аварийных ситуаций на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья, связанных с пожарами, с рекомендациями о недопущении рисков аварийных ситуаций на поднадзорных объектах, исх. от 01.07.2022 №372-4563, от предприятий, согласно списка рассылки, получены ответы, предприятия предоставили информацию в установленные сроки.

По письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 00-08-05/783 от 19.09.2022 в поднадзорные организации направлено информационное письмо «О росте аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья», исх. № 372-6141 от 22.09.2022, от предприятий, согласно списка рассылки, получены ответы, предприятия предоставили информацию в установленные сроки.

На основании письма Ростехнадзора от 10.11.2022 №00-08-05/966 направлена информация в поднадзорные организации от 16.11.2022 № 7227 «Об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приему и хранению нового урожая зерновых культур»,

На основании письма Ростехнадзора от 16.11.2022 №00-08-05/991 направлена информация в поднадзорные организации от 30.11.2022 № 372-7549 (в дополнение к письму от 22.09.2022 № 372-6141) «О результатах технического расследования аварии, произошедшей 24.08.2022 в ООО «Подберезский комбинат хлебопродуктов» (Новгородская область),

На основании письма Ростехнадзора от 13.12.2022 №00-08-05/1104 направлена информация в поднадзорные организации от 20.12.2022 № 372-7901 «Об дополнительных мерах предупреждения аварийности и травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья».

В соответствии с письмом заместителя руководителя Ростехнадзора от 25.10.2022 №00-08-05/910 направлено информационное письмо от 01.11.2022 № 372-6928 «О мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации», Дальневосточным управлением Ростехнадзора рекомендовано эксплуатирующим объектами организациям выполнить следующие мероприятия:

произвести оперативное замещение выбывших в связи с частичной мобилизацией работников основных производств;

произвести оперативное замещение выбывших в связи с частичной мобилизацией работников, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, функционирование систем управления промышленной

безопасностью на объектах, а также за поддержание надежного и безопасного уровня эксплуатации и ремонта оборудования, средств дистанционного автоматизированного управления, блокировки, контроля и противоаварийной защиты, производственной и аварийной сигнализации, оповещения об аварийных ситуациях, средств связи, энергообеспечения, зданий и сооружений объектов;

произвести оперативное замещение выбывших в связи с частичной мобилизацией работников, задействованных в составе собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников;

актуализировать внутренние распорядительные документы, устанавливающие требования по безопасному проведению работ на объектах, а также планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах, в целях уточнения задействованного состава людских ресурсов;

обеспечить (в случае выбытия по мобилизации руководящего и инженерно-технического состава) соответствующее перераспределение обязанностей и ответственности между техническими службами (технологической, механической, энергетической, контрольно-измерительной, производственно-технической) в целях обеспечения на объектах обязательных требований в области промышленной безопасности;

организовать проведение внеплановых учебно-тренировочных занятий (учебных тревог) по отработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах (в случае замещения работников, выбывших по мобилизации из состава собственных или нештатных аварийно-спасательных формирований);

подготовить своевременно и аттестовать в области промышленной безопасности вновь назначенных на период замещения работников.

Информацию о принятых мерах предоставить в адрес Дальневосточного управления Ростехнадзора: 680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 76 до 25.11.2022. Информация получена, проанализирована.

В целях повышения эффективности функционирования производственного контроля в поднадзорных организациях проводится информационно-консультационная работа. Налаженная система бесконтактного обмена информацией между инспектором и предприятиями позволяет легко контролировать качество установленных требований в области промышленной безопасности, что существенно экономит время инспектора.

Анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Все поднадзорные организации Хабаровского края, ЕАО, Приморского края и Камчатского края эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности имеют лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не было.

В Амурской области организация, эксплуатирующая опасный производственный объект III класса ООО «Саха Эко Зерно» опасности получила лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В Приморском крае организация зарегистрировавшая в 2021 году 2 опасных производственных объекта III класса ООО «Русагро Приморье» опасности получила лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте (с примерами).

Во всех организациях, эксплуатирующих ОПО, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников. Утверждены графики проведения учебных тревог, организованы занятия по изучению планов ликвидации аварий и защиты персонала (ПЛА) и действиям работников ОПО в аварийных ситуациях, документально оформляются результаты проведения учебных тревог. На действующих ОПО организовано постоянное пополнение, а в необходимых случаях, замена первичных средств пожаротушения; средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов.

Наименование поднадзорных организаций, в отношении которых проведены проверки, основания их проведения. Указать, на основе проведенного анализа, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований. Принятые меры, в том числе сведения о применении административных наказаний в виде приостановления деятельности объекта (с примерами).

В отчетном периоде 1 квартала Дальневосточным управлением Ростехнадзора проведено 7 внеплановых проверок выполнения ранее выданных предписаний из них: 4 проверки в Хабаровском крае, 2 проверки в Амурской области. При проведении внеплановых проверок, выявлено 3 невыполнения предписания в установленный срок, наложены административные штрафы по ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на 1 юридическое лицо в размере 400 тыс. руб. и 2 должностных лица по 30 тыс. руб.

Все плановые проверки опасных производственных объектов III класса опасности запланированные на период отчетного периода отменены постановлением Правительства № 336 от 10.03.2022 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Сведения о проверках, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования).

Плановых и внеплановых мероприятий на территории Хабаровского края, Приморского края, ЕАО, Амурской области и Камчатского края по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования) не было.

Нарушения, выявленные в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, с примерами

На предприятиях Хабаровского края, Приморского края, ЕАО, Амурской области и Камчатского края нарушений в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, не установлено.

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Во исполнение письма № 00-08-05/345 от 14.04.2022 Дальневосточное управление Ростехнадзора Дальневосточное управление Ростехнадзора 28.04.2022 провело совещание в формате ВКС с организациями эксплуатирующими взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья.

В ходе проведения совещания были рассмотрены вопросы о мерах противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья в 2022 году.

Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями не проводились.

Оснащённость поднадзорных организаций проектной документацией, а в случае ее отсутствия, указание наименований предприятий, на которых проведены (не проводятся) работы по ее восстановлению

Проектная документация имеется в следующих организациях:

ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва - техническая, проектная документация по ОПО сохранилась в объеме 30%.

В период 2004 -2006 г.г. ООО НФП «НОВТЭКС» разработан рабочий проект - «Мельничный элеватор ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва (реконструкция) г. Комсомольск - на - Амуре, ул. Красная, 3, 1 часть в составе 4-х альбомов: технологическая часть элеватора до и после реконструкции, аспирационные сети элеватора до и после реконструкции; спецификация основного технологического, транспортного и аспирационного оборудования; компоновка аспирационных установок для элеваторов №1, №2; технический паспорт взрывобезопасности ОПО; план ликвидации аварий и защиты персонала; мероприятия по предупреждению аварий и локализации их последствий; 2-я часть проекта в составе: Альбом 06015.2703 - ЭО Рабочий проект Электроосвещение, Альбом 06015.2703-А Рабочий проект Автоматизация, Альбом 06015.2703- ЭМ Силовое

оборудование, Альбом 06015.2703-АСТХ. Аспирационные сети, Альбом 06015.2703-ТХ. Технологическая часть, Спецификация оборудования, изделий и материалов. Технологическая часть, Альбом 06015.2703. Зерносушилка, Сметно-финансовая документация. Автоматизированная система управления технологическим процессом мельничного элеватора ФГКУ «Комбинат «Амур», Пояснительная записка 06015.2703-ПЗ, Генеральный план 06015.2703-ГП.), авторский надзор осуществлялся;

Филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ» - имеется проектно-сметная документация на строительство объекта «Варочный цех» ОАО «Амур-Пиво» в г. Хабаровске», разработана генеральным проектировщиком КГУП Территориальный проектный институт «Хабаровскпромпроект» (ОПО - «Подготовительное отделение» включено в состав законченного строительством объекта «Варочный цех ОАО «Амур-Пиво»); по «Солодовенному цеху» - проектная документация сохранилась частично; рабочий проект: «Техпереворужение зернохранилища для хранения солода на территории «Амур-Пиво» в г. Хабаровске (в составе 4-х альбомов), разработан ООО «КУБАНЬСТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» г. Краснодар.

Филиал ОАО «ПК «Балтика» - «Балтика - Хабаровск» - техническая, проектная документация «Подрабочного отделения», разработана организациями: КГУП «Территориальный проектный институт «Хабаровск - Промпроект», «Энергострой», ООО «Компания Ай Би Эль», ЗАО «Стройполисервис», имеется в полном объеме (пояснительная записка, архитектурно - строительная часть, электроснабжение, электроосвещение, сантехническая часть, автоматизация систем вентиляции, кондиционирования и противоподной защиты, пожарная сигнализация); рабочий проект «Техническое перевооружение подрабочного отделения пивопроизводства с увеличением объемов формирования партии солода и несоложенного сырья г. Хабаровск»;

ОАО «СК «Агроэнерго» - проектная документация сохранилась в неполном виде, а именно: технический проект «Комбикормовый завод мощностью 630 т/сутки с элеваторной емкостью 35,4 тыс. тонн в г. Хабаровске», выполнен «ГОСНИИСИБПРОМЗЕРНОПРОЕКТ» г. Новосибирск, том 1 Технологическая часть (Шифр 1520-ТП-4), выполнен в 1979 году; рабочие чертежи том Х1Х Технологическая часть «Первый пусковой комплекс» и «Второй пусковой комплекс», выполнен в 1981 году;

ОАО «Племптицезавод «Хабаровский» - проектная документация сохранилась в виде разрозненных листов рабочего проекта по реконструкции цеха по производству комбикормов п. Красная речка (шифр-№1953), разработанного в 1994г. ПКИ «Промзернопроект» г. Новосибирск;

ОАО «ХЗПК» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО элеватора (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

ОАО «Хлебозавод №3» - проектная документация сохранилась в виде пояснительной записки проекта завода, разработанного Сибирским филиалом «Сибросгипропищепром» г. Кемерово, 1968;

ЗАО «СОЯ» - рабочий проект ЗАО «СОЯ» «Переоборудование бывшего комбикормового цеха под цех по производству жмыха и технического масла»;

АО «Октябрьский элеватор» - Рабочая документация: Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть I, Архитектурно-строительные решения, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга I, Расчет металлического каркаса. (Колонны, балки, междуэтажные перекрытия). Статистический расчет сооружения. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Рабочая документация: Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга I, Расчет металлического каркаса. (Колонны, балки, междуэтажные перекрытия). Статистический расчет сооружения. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 20 т/сутки в п. Екатеринославка Амурской области Том IV расчеты книга 2 Расчет ж.б. каркаса по прочности и деформации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Рабочая документация: Гречецех мощностью 50 т/сутки в п. Екатеринославка Амурской области Том IV расчеты книга 2 Расчет ж.б. каркаса по прочности и деформации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт

«ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречех мощность 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга 3, Расчет плиты каркаса на упругом основании.. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Исполком куйбышевского городского совета народных депутатов, Научно-техническое предприятие «Зерно», Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50т/сутки на Благовещенском КХП Амурской области, Часть: Архитектурно-строительная, Наименование: Сводная ведомость потребности материалов, Стадия: РП, Альбом: 16, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на благовещенском КХП Амурской области, Часть: сантехническая, Наименование: Спецификации оборудования, Альбом: 13, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на благовещенском КХП Амурской области, Часть: архитектурно-строительная, Наименование: Производственный корпус гречезавода, Альбом: 2, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: ОАО «Октябрьский элеватор», Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на ОАО «Октябрьский элеватор», Часть: электротехническая, Наименование: Производственный корпус гречезавода. Принципиальные схемы автоматизации. Силовое электрооборудование. Освещение. Альбом: 2, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком куйбышевского горсовета народных депутатов трудящихся, Научно-техническое предприятие «Зерно», Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции: Мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на Благовещенском КХП, Часть: Технологическая. Технологические решения, Монтажные чертежи. Стадия: РП, Альбом: 11/БФ-90, г. Самара, 1991.

В разрозненном состоянии имеется проектная документация объектов, эксплуатирующихся более 25 лет, либо отсутствует вовсе, утеряна, либо уничтожена при смене собственников ОПО.

Информация о проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкциях, капитальных ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидациих на опасных производственных объектах.

В Дальневосточное управление Ростехнадзора информации о проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкции, капитальных ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидациих на опасных производственных объектах в Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, ЕАО и Амурской области не поступало.

Информация о реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств (с примерами).

Информация о реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств в Дальневосточное управление Ростехнадзора не поступало.

Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты (с примерами).

Все здания и сооружения ОПО оснащены устройствами молниезащиты. Для поддержания их в исправном состоянии проводятся ежегодные проверки и осмотры с участием ответственных лиц за электрохозяйство организаций. По результатам проверок оформляются акты. На основании полученных данных составляются планы ремонтов и устранения дефектов устройств молниезащиты, обнаруженных во время осмотров. Испытания молниезащиты планируются и проводятся на всех эксплуатируемых ОПО.

Анализ проведенных поднадзорными организациями работ по обеспечению требований безопасности элеваторов IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и выполнение Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативными требованиями промышленной безопасности, причины продления сроков эксплуатации.

Элеваторов из деревянных строительных конструкций на поднадзорных предприятиях нет.

Предложения по сокращению количества и/или актуализации обязательных требований.

Предложений по сокращению количества и/или актуализации обязательных требований нет.

Общая оценка состояния промышленной безопасности с обоснованием этой оценки

Общая оценка состояния промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, удовлетворительно.

2.12 Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 489 предприятий, эксплуатирующих 1066 опасных производственных объектов, на которых эксплуатируются: паровые котлы, сосуды, работающие под избыточным давлением, трубопроводы пара и горячей воды, наполнительные кислородные и ацетиленовые станции.

Наиболее крупными предприятиями эксплуатирующими объекты котлонадзора являются:

АО «Дальневосточная генерирующая компания», эксплуатирующая оборудование, работающее под избыточным давлением до 16,0 МПа;

Акционерное общество «Газпром газораспределение Дальний Восток», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 1,0 МПа.

ПАО «Камчатскэнерго», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 14,0 МПа.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты прошли процедуру перерегистрации с присвоением класса опасности.

В соответствии с Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, в организациях эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, проводилась работа в части предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности на ОПО.

Изданы приказы «О защите от возможных террористических актов». Назначены ответственные лица за организацию и проведение проверок защищенности объектов, организована ведомственная и вневедомственная

охрана опасных производственных объектов; на подъездных технологических автодорогах, ведущих к крупным промышленным объектам, установлены стационарные посты со шлагбаумами, работающими круглосуточно.

Порядок взаимодействия служб с территориальными органами исполнительной власти, ФСБ, МВД и МЧС России определён специальными приказами. Организовано систематическое обучение персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные), установлено:

все предприятия имеют необходимые разрешительные и эксплуатационные документы;

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

Общее состояние безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, можно оценить как удовлетворительное.

На учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора из числа оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115⁰С, по состоянию на 31.12.2022 находятся 11999 технических устройства, из них:

котлов – 2024 единицы;

сосудов работающих под избыточным давлением - 8117 единиц;

трубопроводов пара и горячей воды - 1858 единицы;

газонаполнительных станций - 46 единиц;

испытательных пунктов баллонов, имеющих клейма с шифрами для клеймения баллонов - 59 единицы.

6470 технических устройств (53,9 %), состоящих на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

За отчетный период было поставлено на учёт 720 технических устройств. Снято с учета 76 технических устройств.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение за соответствующий отчётный период прошлого года

В 2021 году на поднадзорных объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115⁰С, аварий не зарегистрировано (2021 год - 0), травмированных со смертельным исходом – 1 (2021 год - 0).

Сравнительный анализ распределения аварий за 2021 год в сравнении с 2020 годом приведен в таблице 2.12.1.

Таблица 2.12.1

	2021	2022
Число аварий	0	0
Ущерб от аварий, полный, руб.	0	0
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб.	0	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

30.06.2022 года на опасном производственном объекте «Площадка извлечения золота (ПАГК)», II класса опасности АО «Покровский рудник» произошел несчастный случай со смертельным исходом с аппаратчиком.

По факту несчастного случая комиссией, созданной приказом руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора от 14.07.2022 № ПР-372-324-о, под председательством заместителя руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора проведено техническое расследование и установлены причины, вызвавшие несчастный случай со смертельным исходом:

Основные причины:

нарушение технологического процесса, выразившееся в несоблюдении порядка устранения препятствий для безопасной эксплуатации технологической линии;

допуск к работе в условиях, не обеспечивающих безопасную эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением.

Сопутствующие причины:

неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся:

в отсутствии надлежащего контроля за выполнением работником правил охраны труда, техники безопасности, технической эксплуатации оборудования и инструментов;

в нарушении порядка реагирования на нештатные ситуации;

неприменение работником средств индивидуальной защиты.

На основании решения Управления от 03.08.2022 № 370-567-рш была проведена внеплановая выездная проверка АО «Покровский рудник», по результатам проведения которой выявлено шесть нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта. Установлено, что:

- в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, неверно указаны эксплуатационные характеристики технических устройств;
- информационные надписи на табличках, вывешенных на каждой единице оборудования не соответствуют требованиям «Правил

промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 (ФНП ОРПД);

- в паспортах оборудования, работающего под избыточным давлением, внесенные сведения о результатах экспертизы промышленной безопасности за 2018, 2020 годы не соответствуют требованиям ФНП ОРПД;

- в паспортах оборудования, работающего под избыточным давлением, не внесены сведения об установленной арматуре.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2022 год в сравнении с аналогичным периодом 2021 года приведен в таблице 2.12.2.

Таблица 2.12.2

	2021	2022
Н/случаи со смертельным исходом	0	1
Травмирующий фактор	0	термический и химический ожог частей тела
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	1
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0

Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц.

Аварий, произошедших в результате действий третьих лиц, за отчётный период в поднадзорных организациях не зарегистрировано.

Суммарный материальный ущерб от аварий.

За отчётный период аварий в поднадзорных организациях не произошло.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших

и погибших при групповых несчастных случаях.

За отчётный период групповых несчастных случаев, пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не зафиксировано.

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, не зафиксировано.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий
с описанием тенденций.*

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, не зафиксировано.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования
промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением
требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной
безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при
эксплуатации опасного производственного объекта и др.)
в поднадзорных организациях*

Общее количество ОПО, эксплуатируемых организациями, предоставившими регулярную отчетность – 903.

Количество ОПО, в результате анализа регулярной отчетности которых выявлены нарушения – 0.

Количество ОПО, по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности применены меры - 0.

Количество ОПО по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности проведены внеплановые проверки – 0.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности
и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая
оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости
поднадзорных предприятий.*

На предприятиях практически отсутствуют технические средства – тренажеры аварийных ситуаций, учебно-тренировочные полигоны, инструкции, методики и другие нормативные документы по противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

6470 технических устройств (53,9 %), состоящих на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчетный период было проведены 140 проверки (мероприятий по контролю) (12 мес. 2021 - 274) предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115⁰С., из них:

внеплановых – 11 (12 мес. 2021 -37);

плановых – 9 (12 мес. 2021 - 52);

мероприятий по контролю, связанных с приемкой и пуском эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 100 (12 мес. 2021 - 179);

в режиме постоянного государственного надзора - 20, (12 мес. 2021 - 6).

Выявлено 199 нарушений, (за 2021 год – 772 нарушений).

По факту выявленных нарушений наложено 10 административных наказаний (12 мес. 2021 - 55), в том числе:

предупреждений - 5 (12 мес. 2021 - 21);

административное приостановление деятельности - не применялось;

наложены 5 административных штрафа (12 мес. 2021 - 34), в том числе на юридическое лицо – 1 (12 мес. 2021 - 15), на должностное лицо – 4 (12 мес. 2021 - 19), на общую сумму – 260 тыс. руб. (12 мес. 2021 - 3290) .

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

Контрольно-надзорная деятельность в отчетном периоде была направлена на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, и осуществлялась путем контроля:

соблюдения поднадзорными организациями и их работниками требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами Российской Федерации, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

выполнения организациями и их работниками требований Федеральных норм и правил, устанавливающих требования промышленной безопасности к опасным производственным объектам, а также принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Ростехнадзора.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные и площадки с оборудованием, работающим под давлением), установлено следующее:

1. Установка, размещение и обвязка оборудования, работающего под избыточным давлением на объектах, осуществляется на основании проектной документации, разработанной специализированными проектными организациями с учетом требований законодательства в области промышленной безопасности и законодательства о градостроительной деятельности.

2. Монтаж, ремонт, наладка оборудования, работающего под избыточным давлением, выполняются в соответствии с требованиями изготовителя оборудования, указанные в руководстве (инструкции) по

эксплуатации. По окончании монтажа в установленных техническим регламентом «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) случаях оформляется декларация соответствия оборудования.

3. Назначены приказами из числа специалистов, прошедших аттестацию в области промышленной безопасности, ответственные лица за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, а также ответственные лица за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением.

4. Назначено необходимое количество лиц обслуживающего персонала, не моложе восемнадцатилетнего возраста, удовлетворяющего квалификационным требованиям, не имеющего медицинских противопоказаний к указанной работе и допущенного в установленном порядке к самостоятельной работе.

5. Оборудование, работающее под избыточным давлением, поддерживается в исправном состоянии, за ним ведется наблюдение путём его осмотра, проверки действия арматуры, контрольно-измерительных приборов, предохранительных и блокировочных устройств, средств сигнализации и защиты, записываются результаты осмотра и проверки в сменный журнал.

6. Разработаны и утверждены инструкции для специалистов, ответственных за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением и ответственных за его исправное состояние и безопасную эксплуатацию, а также производственные инструкции для рабочих, обслуживающих оборудование.

7. Обеспечен порядок и периодичность аттестации в области промышленной безопасности специалистов, связанных с эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, а также проверки знаний рабочих в объеме производственных инструкций.

8. Обеспечено проведение работ по техническому освидетельствованию, диагностированию, техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту оборудования, работающего под избыточным давлением.

9. Соблюдаются требования изготовителя, установленные руководством (инструкцией) по эксплуатации, не допускается эксплуатация неисправного (неработоспособного) и не соответствующего требованиям промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.

10. Контролируется состояние металла в процессе эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

11. Обеспечивается проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования по окончании срока службы.

12. Обеспечивается осмотр, обслуживание, обследование, ремонт и экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов с использованием оборудования, работающего под избыточным давлением.

13. Все предприятия имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

14. Все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых имеется оборудование, работающее под избыточным давлением, осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

15. Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

Общее состояние промышленной безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением можно оценить как удовлетворительное.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии – 16.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении лиц, получивших разрешения, лицензиатов – 0.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении разрешения, лицензии – 8.

Количество проведенных выездных проверок соискателей разрешений, лицензий – 11.

Количество проведенных выездных проверок соискателей разрешений, лицензий, по результатам которых принято решение о предоставлении разрешения, лицензии – 10.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий в связи с реорганизацией юридического лица, изменения его наименования или места его нахождения – 2.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий при намерении осуществлять вид деятельности по адресу, не указанному в разрешении, лицензии – 0.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий при намерении внести изменения в перечень выполняемых работ, оказываемых услуг – 0.

Количество выездных проверок в отношении лиц, получивших разрешения, лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении разрешений, лицензий – не проводились.

Количество разрешений, лицензий по которым принято решение о прекращении действия разрешений, лицензий – 0.

Количество разрешений, лицензий, по которым принято решение о прекращении действия в связи с представлением лицом, получившим разрешение, лицензиатом заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности – 0.

Общий срок, в течение которого были рассмотрены поступившие заявления о предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата) разрешения, лицензии и приняты соответствующие решения о предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата или отказе в предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата разрешения, лицензии – 240.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетном периоде не выявлено.

2.13 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Характеристика поднадзорных объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 1333 организации, эксплуатирующих 10081 техническое устройство, без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, из них:

кранов - 8743 ед.;

подъемников (вышек) - 1436 ед.;

подвесных канатных дорог - 5 ед.;

буксировочных канатных дорог - 45 ед.;

фуникулеров - 1 ед.;

строительных подъемников - 553 ед.

Основная часть организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с применением подъемных сооружений, представляет собой малые предприятия с наличием 1 - 3 единицы поднадзорной техники, используемой для собственных нужд, реже для предоставления услуг в виде погрузо-разгрузочных работ или производства строительно-монтажных работ малого объема.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, аварий зарегистрировано 1 авария, в том числе 1 авария, учет которой, на основании п. 10 «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 06.12.2020 № 503, производится Северо-Уральским управлением Ростехнадзора, где зарегистрирован опасный производственный объект.

Сравнительный анализ распределения аварий за 12 месяцев 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года приведен в таблице 2.13.1.

Таблица 2.13.1

Наименование показателей	12 мес. 2021	12 мес. 2022
Число аварий	2	1
Ущерб от аварий, полный, тыс. руб.	3385,6	2013
Прямые потери от аварии, тыс. руб.	3355,5	100
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, тыс. руб.	30,1	1913
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

За 12 месяцев 2022 года на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения (без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов) произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом (12 мес. 2021 – 3).

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года приведен в таблице 2.13.2.

Таблица 2.13.2

Наименование показателей	12 месяцев 2020г.	12 месяцев 2021г.
Количество несчастных случаев со смертельным исходом	3	2
Количество пострадавших в результате несчастных случаев со смертельным исходом	4	2
Травмирующий фактор	падающие	падающие

Наименование показателей	12 месяцев 2020г.	12 месяцев 2021г.
	предметы, падение крана, механизмы крана	предметы, опрокидывание крана
Количество пострадавших с тяжёлым исходом в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	1	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	1	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	2	0

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Общее количество ОПО, эксплуатируемых организациями, предоставившими регулярную отчетность – 1942.

Количество ОПО, в результате анализа регулярной отчетности которых выявлены нарушения – 3.

Количество ОПО, по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности применены меры - 2.

Количество ОПО по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности проведены внеплановые проверки – 0.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.

Основной проблемой, связанной с реализацией Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов является отсутствие требования указывать в сведениях, характеризующих опасный производственный объект завод-изготовитель подъёмного сооружения, необходимый для внесения в комплексную систему информатизации.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

Учитывая, что подавляющее большинство опасных производственных объектов получило 4 класс опасности, в отношении которых плановые

проверки не проводятся, оценка, и анализ состояния промышленной безопасности практически может осуществляться только по информации, представляемой организациями в рамках производственного контроля и поступающих экспертиз промышленной безопасности.

Ограничения, наложенные Федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, в части сроков и порядка проведения проверок, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, в части возможности проведения плановых проверок не позволяют объективно оценивать и анализировать состояние промышленной безопасности в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Соответственно, инспекторский состав не имеет возможности оперативно, исходя из анализа состояния, по месту проводить проверки технических устройств, и порядок их обслуживания и эксплуатации.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности, распространение действия различных нормативных и нормативно-технических актов в отношении одних и тех же технических устройств дезориентируют инспекторский состав при подготовке и осуществлении полномочий по контролю и надзору, не позволяют оперативно реагировать на выявленные нарушения, включая грубые.

Постановление Правительства Российской Федерации № 407 в последней редакции, определяющее Ростехнадзор, как орган по контролю и надзору за соблюдением технического регламента «О безопасности машин и оборудования», в то же время требует проведение этого контроля только в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а это автоматически исключает плановые проверки опасных производственных объектов 4 класса опасности, что составляет до 90 процентов проверок. Включение подъемных сооружений в состав опасных производственных объектов 4 класса опасности исключило контроль и надзор за соблюдением организациями, эксплуатирующими подъемные сооружения, требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

5597 ед. (55,56%) технических устройств, находящихся на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

В связи с изменением законодательства требует корректировки или отмены отчётная форма СО.

В целом, по управлению, состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов признаётся удовлетворительным.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчетный период на объектах, на которых используются стационарно установленные подъемные сооружения, проведено 259 (12 мес.

2021 – 280) контрольно-надзорных мероприятий с целью проверки соблюдения требований промышленной безопасности, из них:

плановых проверок - 3 (12 мес. 2021 – 28);

внеплановых - 11 (12 мес. 2021 – 29);

в рамках режима постоянного государственного надзора - 13 (12 мес. 2021 – 3);

мероприятий по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов - 249, (12 мес. 2021 – 234)

По факту выявленных 176 (12 мес. 2021 – 169) нарушений требований промышленной безопасности, наложены 12 (12 мес. 2021 – 169) административных наказаний, в том числе административных приостановления деятельности - 3 (12 мес. 2021 – 2), предупреждения - 4 (12 мес. 2021 – 53) и административных штрафов - 5 (12 мес. 2021 – 40).

Показатели надзорной деятельности объективно снижаются в связи с изменениями в федеральном законодательстве, определяющими порядок и сроки осуществления проверок, изменениями в федеральном законодательстве о не проведении проверок субъектов малого предпринимательства, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 13752 субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии, деятельность которых относится к определённой категории риска, в том числе: высокого риска - 18, значительного риска – 382, среднего риска – 164, умеренного риска – 4637, низкого риска - 8551.

К категории высокого риска отнесены:

АО «Дальневосточная генерирующая компания»;

АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания»;

Филиалы «Бурейская ГЭС» и «Зейская ГЭС» ПАО «РусГидро»;

Филиалы ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское предприятия МЭС;

ПАО «Камчатскэнерго»;

АО «Оборонэнерго»;

ОАО «Российские железные дороги»;

ООО «Приморская ГРЭС».

К категории значительного риска отнесены:

АО «Нижне- Бурейская ГЭС»;
 ООО «Дальнегорский ГОК»;
 АО «Спасскцемент»;
 ООО «РН-Комсомольский НПЗ»;
 ООО «Амурсталь».

Под надзором (контролем) Управления находятся 26671 объект, в том числе:

тепловых электростанций - 21;
 гидроэлектростанций - 7;
 газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 10;
 потребителей электрической энергии - 39236;
 потребителей тепловой энергии - 12327;
 котельных - 3238;
 малых (технологических) электростанций - 1183.

Показатели аварийности на объектах энергетики

На объектах энергетики подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей, Северных Курильских островов (Парамушир, Шумшу) Северо-Курильского района Сахалинской области за 12 месяцев 2022 года уровень аварийности увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2021 года – произошла 1 авария, расследуемая Ростехнадзором (12 мес. 2021 года – 0), в т.ч.:

Хабаровский край - 0 (12 мес. 2021 года - 0);
 Приморский край - 0 (12 мес. 2021 года - 0);
 Камчатский край - 1 (12 мес. 2021 года - 0);
 Амурская область - 0 (12 мес. 2021 года - 0);
 Еврейская автономная область - 0 (12 мес. 2021 года - 0);
 Чукотский автономный округ – 0 (12 мес. 2021 года - 0).

24.01.2022 в 16 часов 20 минут (время Камчатское) вследствие возгорания здания котельной №2 «Школьная» в с. Никольское Алеутского муниципального округа Камчатского края, эксплуатируемой акционерным обществом «Южные электрические сети Камчатки» произошло прекращение подачи тепловой энергии потребителям с. Никольское Алеутского муниципального округа Камчатского края в отопительный период на срок более 24 часов.

24.01.2022 года после проведения планового ремонта на опоре №57 ВЛ-6 кВ. (заявка №41) в 15:50 было подано напряжение на котельную №2 «Школьная».

В 16:00 машинисты-кочегары ощутили запах жжёной древесины, после чего сразу же произвели обход котельной. В 16:11 в результате обхода

обнаружили дым со стороны слесарной мастерской и возгорание кровли здания котельной.

В 16 часов 14 минут на место пожара прибыло первое отделение пожарного поста с. Никольское КГКУ «ЦОД».

После ликвидации возгорания было осуществлено опорожнение теплоносителя из системы (слив воды), выведены из работы водогрейные котлы КВр 1.16 № 2, 3; вспомогательное оборудование, дымосос ДН-8 № 1, насос Wilo BL 40/160-5,5/2 № 1 вследствие чего, прекращена подача центрального отопления в отопительный период.

В зоне аварийной ситуации оказалось 5 жилых домов (4 двенадцати-квартирных, 1 двадцати четырех-квартирный), 4 частных дома, погранзаства, пожарный пост с. Никольское, центр досуга и творчества. 135 человек, из них 41 ребенок.

Результаты расследования

Причины возникновения аварийной ситуации и ее развития:

несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания, диагностирования или ремонта оборудования и устройств;

взрыв, загорание, пожар.

В результате воздействия высоких температур и обрушения кровли котельной повреждены 3 котла КВр-1,16; 2 насоса Wilo BL40/160-5,5/2; дымосос ДН-8П; вентилятор вытяжной ВЦ 14-46; узел учета тепловой энергии; контрольно-измерительные приборы; электропроводка.

Показатели производственного травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики

За 12 месяцев 2022 года в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и сети, на производстве в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и сети, на территории подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора, при осуществлении производственной деятельности уровень травматизма со смертельным исходом снизился по сравнению с 2021 годом – произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (12 мес. 2021 года – 2), в том числе:

Хабаровский край - 0 (12 мес. 2021 года - 0);

Приморский край - 1 (12 мес. 2021 года - 2);

Камчатский край - 0 (12 мес. 2021 года - 0);

Амурская область - 0 (12 мес. 2021 года - 0);

Еврейская автономная область - 0 (12 мес. 2021 года - 0);

Чукотский автономный округ – 0 (12 мес. 2021 года - 0).

22.07.2022 года в СП «Приморские северные ЭС» филиала АО ДРСК «Приморские Электрические сети» с водителем автомобиля произошел несчастный случай со смертельным исходом.

22.07.2022 года на воздушной линии 10 кВ Ф-5 Горноводное ПС 110 кВ Ольга, выполнялись ремонтные работы, после завершения работ было снято переносное заземление КШЗ-10, установленное в пролете опор 287-288. Работник СП «Приморские северные ЭС» филиала АО ДРСК «Приморские Электрические сети» при переносе штанги КШЗ приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящимися под напряжением со стороны опоры 286, получив электротравму, не совместимую с жизнью.

Комиссией по расследованию несчастного случая со смертельным исходом, созданной приказом директора АО Дальневосточная распределительная сетевая компания» филиал «Приморские электрические сети» от 22.07.2022 года №578, с участием представителя Дальневосточного управления Ростехнадзора, установлены причины, вызвавшие несчастный случай.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

Основная причина - невнимательность, неосмотрительность, выразившаяся в непредумышленном приближении на недопустимое расстояние к токоведущим частям ВЛ 10 кВ, находящимся под напряжением, штангой для установки переносного заземления с земли вследствие (предположительно) спотыкания с последующим падением – нарушение пункта 3.3 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.01.2020 № 903н.

К акту от 12.08.2022 № 01-2022 форма Н-1 о несчастном случае на производстве произошедшего 22.07.2022 с водителем автомобиля СП «Приморские северные ЭС» филиала АО ДРСК «Приморские Электрические сети» приложено особое мнение членов комиссии - главного государственного инспектора отдела государственного энергетического надзора по Приморскому краю Дальневосточного управления Ростехнадзора и старшего государственного инспектора отдела государственного энергетического надзора по Приморскому краю Дальневосточного управления Ростехнадзора.

Согласно особого мнения членов комиссии расследование обстоятельств несчастного случая не позволяет сделать окончательный вывод о причинах несчастного случая для принятия решения о лицах в нем виновных.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора продолжает контролировать противоаварийную устойчивость и энергобезопасность на

поднадзорных предприятиях. В филиалах ПАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС», АО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания», работы в данном направлении ведутся в соответствии с планами и графиками ППР. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости достаточно высокая.

Однако, основными проблемами попрежнему остаются:

большой износ электро-теплооборудования - срок эксплуатации свыше нормативного (более 25 лет);

заниженные нормы аварийного запаса на предприятиях;

несоответствие схем электроснабжения категорийности и надежности электроснабжения токоприемников у потребителей;

неудовлетворительное техническое состояние электрооборудования и электрических сетей у ряда потребителей;

отсутствие необходимого финансирования на проведение качественных ремонтов и модернизации оборудования, особенно у потребителей бюджетной сферы;

отсутствия квалифицированного персонала, что в свою очередь приводит к неудовлетворительной эксплуатации электро-теплотехнического оборудования.

По объектам муниципальной собственности и ЖКХ:

недостаточный уровень подготовки персонала, обучения и аттестации, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии;

недостаточный уровень контроля качества проведения ремонтных работ, приёмки в эксплуатацию оборудования после ремонта со стороны руководителей муниципальных образований, имеют место быть случаи пуска оборудования в работу (в эксплуатацию) без соответствующего разрешения органов энергетического надзора;

низкий процент ремонта тепловой изоляции теплотрасс;

отсутствие на котельных оборудования для химической водоподготовки сетевой и подпиточной воды;

недостаточные объёмы замены ветхих теплотрасс;

отсутствие приборов учёта выработки тепловой энергии на котельных;

не проводятся технические освидетельствования основного и вспомогательного оборудования котельных;

на отопительных котельных, особенно в мелких и труднодоступных населенных пунктах, отсутствуют резервные источники бесперебойного электроснабжения.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

На объектах, подконтрольных федеральному государственному энергетическому надзору, за 12 мес. 2022 года проведено 1650 контрольно-

надзорных мероприятий (12 мес. 2021 – 2035), при этом выявлено 2227 нарушения требований нормативных документов (12 мес. 2021 – 7869).

Наиболее типичными нарушениями являются:

отсутствие профилактических испытаний электрооборудования и заземляющих устройств;

просроченные сроки периодической проверки знаний в области электро-теплоэнергетики у работников проверяемых организаций;

недостаточное, а порой и полное отсутствие, обученного и аттестованного персонала в области электро-теплоэнергетики;

несоблюдение требований по организации работы в электро-теплоустановках.

Применено мер профилактического воздействия (предостережения) – 89 (12 мес. 2021 - 85).

По результатам проведённых проверок наложены 72 административные наказания, в том числе административное наказание в виде административного приостановления деятельности – 0, наложено 70 административных штрафов на сумму 440 тыс. рублей, в том числе на юридические лица наложено 17 административных штрафов на сумму 310 тыс. руб. Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 425 тыс. руб.

Всего по результатам проведённых проверок и реализации полномочий по привлечению к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ч. 1-6 ст. 9.22 и ст. 14.61 КоАП, наложено 86 административных штрафов (12 мес. 2021 - 339), на сумму 5146 тыс. рублей (12 мес. 2021 – 7987 тыс. руб.), в том числе на юридические лица наложено 69 административных штрафа (12 мес. 2021 - 113) на сумму 4854 тыс. рублей (12 мес. 2021 - 7717 тыс. руб.). Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 700 тыс. рублей (12 мес. 2021 - 795 тыс. руб.).

Ведётся контроль исполнения поднадзорными организациями предписаний, выданных по результатам проведённой ранее проверки, проведено 11 проверок (12 мес. 2021 - 107).

В рамках работы комиссий по оценке готовности к отопительному периоду теплоснабжающих и теплосетевых организаций к работе в осенне-зимний период 2022-2023 годов, создаваемых муниципальными образованиями в соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103, с участием представителей Управления, проведены проверки в отношении 89 теплоснабжающих и 48 теплосетевых организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов на территориях Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Амурской и Еврейской автономной областей, а также Чукотского автономного округа. Выявлено 781 нарушение.

4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период

В соответствии с Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103, оценку теплоснабжающих и теплосетевых организаций к работе в осенне-зимний период 2022-2023 годов осуществляют комиссии муниципальных образований.

В рамках работы комиссий, с участием представителей Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее – Управление), согласно проектов графиков оценки готовности к отопительному периоду 2022-2023 годов запланировано проведение проверок в отношении 129 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов на территориях Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Амурской и Еврейской автономной областей, а также Чукотского автономного округа.

По состоянию на 01.12.2022 сотрудниками Управления принято участие в работе комиссий 89 теплоснабжающих и 48 теплосетевых организаций. Выявлено 781 нарушение.

5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики

Характеристика поднадзорных предприятий и объектов

Управление обеспечивает надзор и контроль состояния безопасности 263 комплексов ГТС.

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет полномочия Федеральной службы по экологическому и технологическому надзору в области безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской, Еврейской автономной областей и Чукотского автономного округа.

В настоящее время в реестр ГТС Дальневосточного управления Ростехнадзора включено 263 комплексов ГТС, в том числе в Амурской области 30 ГТС, Еврейской автономной области - 16 ГТС, Приморском края – 138 ГТС, Камчатском крае – 16 ГТС, Чукотском автономном округе -10 ГТС и Хабаровском крае – 53 ГТС. Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС – 108, в том числе 28 предприятий промышленности, 14 предприятий энергетики и 66 предприятий, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

В состав поднадзорных объектов входят:

30 комплексов ГТС предприятий энергетики

41 комплексов ГТС предприятий промышленности;

66 комплексов ГТС, находящихся в ведении Минсельхоза;

126 прочих ГТС, находящихся на объектах ЖКХ и других ведомств.

В соответствии СНиП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» комплексы ГТС распределяются по классам следующим образом:

I класс – 11 ГТС;

II класс – 27 ГТС;

III класс – 53 ГТС;

остальные 172 объектов IV класса.

Собственниками ГТС предприятий энергетики являются ПАО «РусГидро» (филиалы - Зейская и Бурейская ГЭС), ОАО «КамГЭК» (Каскад ГЭС на р. Толмачева), ОАО «ЮЭС Камчатки» (ГЭС Быстринская) и ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (Билибинская АЭС).

Наиболее крупные объекты складирования отходов теплоэнергетики находятся в городах Хабаровск (ТЭЦ-1 и ТЭЦ-3) и Комсомольск-на-Амуре (ТЭЦ -2) Хабаровского края, Владивосток (ТЭЦ-2), Лучегорск (Приморская ГРЭС), Артём (Артёмовская ТЭЦ) и Партизанск (Партизанская ГРЭС) Приморского края, Благовещенск (ТЭЦ) и Райчихинск (ГРЭС) Амурской области. Переработка отходов, за исключением Благовещенской ТЭЦ, ОП Анадырская ТЭЦ, Эгвекинотская ГРЭС не осуществляется.

Нормальный уровень безопасности имеют 7 ГТС (25 % от общего количества ГТС в энергетике). Техническое состояние поднадзорных ГТС на объектах энергетики характеризуется высокой степенью износа основных фондов. Наибольший износ отмечен на ГТС объектов энергетики, не подлежащих декларированию безопасности (Амурская ТЭЦ-1, Комсомольская ТЭЦ-2, Майская ГРЭС).

Техническое состояние ГТС Бурейской, Нижне-Бурейской и Зейской ГЭС удовлетворительное. Уровень безопасности сооружений ГТС Бурейской ГЭС пониженный, Нижне-Бурейской и Зейской нормальный.

Эксплуатацию ГТС на объектах промышленности осуществляют 30 предприятий.

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях за отчетный период не зарегистрировано. При этом, вероятность аварий ГТС по сравнению с предыдущим периодом, увеличилась за счет физического и морального старения сооружений, уменьшения численности эксплуатационного персонала, ограничений объемов финансирования на содержание ГТС.

Наиболее высокий уровень риска аварий отмечается на объектах водохозяйственного комплекса.

На объектах энергетики мероприятия по снижению рисков аварий ГТС осуществляются в соответствии с планами, утвержденные ПАО «РусГидро» и планами реализации инвестиционных программ.

Это позволяет оперативно принимать управленческие решения по устранению выявленных нарушений в области безопасности ГТС.

Обеспечение безопасности ГТС осуществлялось на основании требований, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ, в том числе:

законодательно установленных процедур декларирования безопасности ГТС и утверждения критериев безопасности;

контроля обеспечения эксплуатирующими организациями допустимого уровня риска аварий ГТС путем осуществления мер по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации ГТС;

контроля соблюдения эксплуатирующими организациями утвержденных критериев безопасности ГТС;

надзора за безопасностью ГТС и обеспечением необходимого уровня квалификации работников, обслуживающих ГТС;

принятия мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц за действие (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

В соответствии с графиком декларирования в 2022 году подлежат декларированию безопасности 21 комплексов ГТС, в том числе: 3 объекта энергетики, 5 комплекса ГТС объектов промышленности, 6 объектов инженерной защиты (дамб), 7 гидроузлов.

Контроль за ходом разработки деклараций безопасности осуществлялся на постоянной основе.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора за 2022 год утверждено 13 декларации безопасности ГТС.

В целом, график декларирования безопасности ГТС на 2022 год собственниками ГТС соблюдается.

За истекший период проведено 26 регулярных обследований гидротехнических сооружений инициированных обращением заявителя.

Установлено, что на всех поднадзорных предприятиях промышленности и энергетики финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС, предусмотрено за счет страховой суммы, определенной договорами страхования.

Управлением продолжена работа по инвентаризации и обеспечению безопасности бесхозных ГТС.

На подконтрольной территории находится 6 бесхозных ГТС, в том числе в Амурской области – 0 ГТС, Еврейской автономной области – 0 ГТС, Приморском крае – 2 ГТС, в Хабаровском крае - 4 ГТС.

Контроль и надзор за состоянием ГТС осуществлялся на основании плана работы Управления, приказов и распоряжений Службы.

Штатная численность инспекторов по надзору за ГТС - 8 чел., фактическая численность - 6 чел.

Всего проведена 142 (12 мес. 2021 – 175) проверка соблюдения норм и правил безопасности ГТС. В соответствии с Планом проведения плановых проверок Дальневосточного управления Ростехнадзора на 2022 год, за отчетный период проведена 1 плановая проверка (12 мес. 2021 - 36).

Проведено 112 внеплановых (12 мес. 2021 - 96) проверок соблюдения норм и правил безопасности ГТС, 29 (12 мес. 2021 - 43) проверок в рамках постоянного надзора за безопасностью ГТС. 29 проверок инициировано обращением заявителя (12 мес. 2021 - 20).

Выявлено и предписано к устранению 25 (12 мес. 2021 - 105) пунктов нарушений обязательных требований нормативных документов.

За нарушение норм и правил безопасности ГТС по к административной ответственности в виде штрафа привлечены 5 должностных лица (12 мес. 2021 – 24 должностных лиц) на общую сумму 10 тыс. руб., юридические лица 5 (12 мес. 2021– 12 юридических лиц) на общую сумму 100 тыс. руб. Общая сумма наложенных штрафов 110 тыс. руб. (12 мес. 2021 - 288 тыс. руб.) Контроль и надзор за состоянием ГТС осуществлялся на основании плана работы Управления, приказов и распоряжений Службы.

Штатная численность инспекторов по надзору за ГТС - 8 чел., фактическая численность - 6 чел.

По результатам обследований ГТС и заключений государственной экспертизы деклараций безопасности установлено:

нормальный уровень безопасности ГТС имеют 63 комплекса (24 % от общего количества), в том числе 14 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (32 % от количества ГТС в отрасли), 7 ГТС на объектах энергетики (40 %) и 42 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (20 %);

пониженный уровень безопасности ГТС имеют 130 комплексов (49 % от общего количества), в том числе 20 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (46 % от общего количества), 20 ГТС на объектах энергетики (71 %) и 90 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (46 %);

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 70 ГТС (27 %), в том числе 9 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности и 61 ГТС водохозяйственного комплекса.

Помимо надзорных и контрольных функций, отдел предоставлял аналитическую информацию органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в Амурское бассейновое водное управление, территориальным органам МЧС России и органам прокуратуры.

В настоящий момент на объектах ГТС находящиеся под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора чрезвычайных ситуаций не прогнозируется, управлением ведется постоянный мониторинг гидрологической обстановки.

6. Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства

Общий анализ надзорной деятельности

По состоянию на 31.12.2022 на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской, Еврейской автономной областей и Чукотского автономного округа состоит под государственным строительным надзором 554 объекта капитального строительства (на 12 мес. 2021 г. – 530 объектов). В рамках надзорных мероприятий проведено 263 проверки (за 12 мес. 2021 г. – 264 проверки), в результате которых выявлено 1092 нарушения (за 12 мес. 2021 г. – 484 нарушения).

По результатам надзорных мероприятий наложено 89 административных наказаний (за 12 мес. 2021 г. – 84 наказания), на общую сумму штрафов 4853 тыс. руб. (за 12 мес. 2021 г. – 6900 тыс. руб.). Взыскано штрафов на сумму 4122 тыс.руб. (за 12 мес. 2021 г. – взыскано штрафов на сумму 6525 тыс. руб.).

В соответствии с частью 1_3-3. статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 6 административных штрафов были уплачены в размере половины суммы наложенного административного штрафа (назначено штрафов в размере 562 тыс. руб, уплачено 281 тыс. руб.).

Выдано заключений о соответствии на 85 объектов капитального строительства (за 12 мес. 2021 г. – 112 заключений).

По состоянию на 31.12.2022 в Хабаровском крае и ЕАО, Амурской области, Приморском крае Камчатском крае и Чукотском автономном округе состоит под надзором 12 саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций.

Надзорных мероприятий за 12 месяцев 2022 не проводилось (за 12 месяцев 2021 проведено 3 проверки).

Основными нарушениями, выявленными при осуществлении государственного строительного надзора являются:

- нарушение сроков и порядка оформления исполнительной документации;
- нарушение установленного порядка строительства (строительство без разрешения на строительство, эксплуатация без разрешения на ввод);
- не эффективное ведение строительного контроля застройщиком и подрядной организацией;
- нарушение требований проектной документации.

За период 12 месяцев 2022 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства не выявлялось (за 12 мес. 2021 г. – не выявлялось).

Поддержание основных относительных показателей на уровне соответствующего периода прошлого года обусловлено качеством проведения надзорных мероприятий в целом по отделу и повышением требовательности инспекторского состава при исполнении государственной функции по контролю, надзору.

Постановления, приказы и распоряжения Ростехнадзора за отчетный период – исполнены.

Основные проблемы в надзорной деятельности

В процессе практической деятельности и анализа проделанной работы вскрыт ряд факторов, отрицательно влияющих на результаты надзорной деятельности и препятствующих единообразному и полному исполнению требований законодательства в области градостроительства:

необходимо усиление материально-технического обеспечения и обеспечения отдела помещениями для размещения инспекторского состава и организации хранения надзорных дел;

необходимо изменение законодательства в части осуществления проверок не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика/технического заказчика/лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу;

сложное географическое расположение объектов капитального строительства и отсутствие развитой инфраструктуры на поднадзорных территориях приводит к большим затратам времени на выезд и обратное прибытие инспекторского состава с объекта и как следствие - уменьшение количества проверок по отношению к количеству поднадзорных объектов.

Внедрение цифровой вертикали органов государственного строительного надзора начато в 2022 году (в 2021 году отсутствовал доступ к цифровой платформе АИС Ростехнадзора в части государственного строительного надзора).

При внесении отчетной информации в ЦП АИС Ростехнадзора в 2022 году выявилась проблема при заполнении формы УТ-С.

После проверки межформенных увязок выяснилось, что уменьшение количества неисполненных предписаний во втором квартале (строка 36.5.2) не увязывается со значением в предыдущей квартале, то есть приходится вносить не корректную информацию, без учета факта исполнения предписаний.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности

В целях совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1. Внести предложения о внесении изменений в законодательство в части осуществления проверок строительных объектов не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика / технического заказчика / лица,

осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу.

2. Внести предложения об утверждении критериев, позволяющих делать вывод о влиянии на конструктивные и другие характеристики объекта капитального строительства изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы (в том числе при выделении этапов строительства, реконструкции), для принятия решения о необходимости прохождения повторной экспертизы

3. Административные регламенты и руководящие документы Службы привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.

7. Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществлялось в соответствии с «Положением о Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Работа велась посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

В аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации были предоставлены:

информация о прохождении предприятиями энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, находящимися под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора, отопительного периода 2021-2022 годов;

информационно-аналитические материалы по проблемам обеспечения национальной безопасности на территории, поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, а также информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по её совершенствованию.

В 2022 году руководитель Управления не принимал участия в совещаниях под председательством Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Руководящий состав Управления привлекается в качестве консультантов по вопросам в сфере деятельности Ростехнадзора.

8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов

Руководствуясь Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» инспекторский состав Дальневосточного

управления Ростехнадзора в рамках антитеррористической деятельности проводит работу по контролю соблюдения Общих требований по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, состоянием антитеррористической защищенности поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектов.

Во исполнение решений протокола № 3 заседания Коллегии Ростехнадзора от 09.12. 2015 года:

должностными лицами Управления усилен контроль и надзор за состоянием антитеррористической защищённости поднадзорных объектов; инспекторский состав Управления, в пределах установленных полномочий, при проведении проверочных мероприятий участвует в мониторинге состояния антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных ГТС, а также ГТС, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), в том числе в части обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима, учитывающего возможность возникновения риска случае несанкционированных действий в отношении указанных объектов.

Предприятиями, эксплуатирующими поднадзорные объекты, изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за организацию и обеспечение защиты поднадзорных объектов от возможных террористических актов, в планы ликвидации аварий внесены позиции по отражению нападений на охраняемый объект, разработаны мероприятия по исключению проникновения посторонних лиц на территорию поднадзорных объектов и т.д. С персоналом данных предприятий проводится работа антитеррористической направленности: занятия, инструктажи, ознакомление с планом ликвидации аварий, тренировки и др.

Инспекторский состав Управления проводит систематическую разъяснительную работу в организациях по вопросам противодействия терроризму.

Поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты (далее – ОПО) выполняются следующие мероприятия по антитеррористической устойчивости:

наличие на ОПО организационно-распорядительных документов по организации защиты ОПО от возможных террористических актов и назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по защите ОПО от террористических актов;

организация охраны ОПО с помощью вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации или частных охранных предприятий;

проведение мероприятий по усилению контрольно-пропускного режима и охраны ОПО;

выполнение требований положений и инструкций, регламентирующих

порядок обеспечения охраны, пропускного, внутреннего режимов и безопасной работы ОПО;

выделение особо охраняемых периметров ОПО по степени террористической уязвимости и масштабов последствий терактов;

реализация мер, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости ОПО;

оборудование территории ОПО периметральными системами охранной сигнализации с выводом информации на центральный пост и включением дополнительного освещения при ее срабатывании, а также системой видеоконтроля или телевизионного наблюдения за территорией ОПО и периметром с поста дежурного охранника, диспетчера;

оборудование охраняемых периметров ОПО электронными системами дистанционного наблюдения и сигнализацией проникновения;

обеспечение личного состава службы охраны ОПО переносными средствами связи и табельным оружием в соответствии с законодательством;

оборудование и оснащением специализированных площадок для досмотра автомобильного транспорта, въезжающего на территорию ОПО и выезжающего с их территории;

ведение учета поступления и расходования опасных веществ на ОПО;

исключением доступа посторонних лиц к эксплуатационной документации и во внутреннюю компьютерную сеть ОПО.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора организовано соответствующее взаимодействие с антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами субъектов Российской Федерации, территориальными органами ФСБ России и МВД России по вопросам участия в проведении проверок обеспечения безопасности функционирования критически важных опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений, в части обмена информацией о готовности предприятий к ликвидации аварий на подконтрольных объектах, состоянии сохранности взрывчатых материалов (ВМ) промышленного назначения, расследовании причин аварий и несчастных случаев, утрат ВМ промышленного назначения.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора организована работа по обоснованному определению перечня поднадзорных Управлению объектов, обеспечение безопасности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов ТЭК» (далее - объекты ТЭК).

Выполнение данной работы проводится в целях планирования мероприятий по контролю в рамках постоянного государственного надзора и выполнения ограничений, установленных подпунктом «г» пункта 28 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082, в части недопустимости проверок обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима на объектах, обеспечение безопасности которых осуществляется в соответствии

с Федеральным законом "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса".

Управлением используются три критерия (подхода) к определению объектов ТЭК:

1) Запрос у высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Перечня объектов топливно-энергетического комплекса, подлежащих категорированию.

2) Проверка наличия в организации, эксплуатирующей ОПО (ГТС), Паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса.

3) Взаимодействие с территориальными органами Росгвардии.

В ходе взаимодействия с Управлением Восточного округа войск национальной гвардии получен «Перечень объектов ТЭК, подлежащих категорированию, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Еврейской автономной и Амурской областей, Чукотского автономного округа, Северо-Курильских островов Северо-Курильского района Сахалинской области».

Специалисты Дальневосточного управления Ростехнадзора приняли участие в совместных с прокуратурой Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу проверках по исполнению и соблюдению законодательства об антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

За 12 месяцев 2022 года случаев террористических актов на подконтрольных объектах не зафиксировано.

9. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа

В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 510 от 28.11.2017 г. «Об оказании методической помощи и о проверке контрольно-надзорных отделов территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», Приказом Дальневосточного управления Ростехнадзора № 634 от 25.12.2018 «Об организации проверок деятельности контрольно-надзорных отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора» ежеквартально отделом правового обеспечения проводилась проверка соблюдения требований законодательства РФ должностными лицами контрольно-надзорных отделов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий за 2022 год.

По итогам проверки деятельности инспекторского состава за 12 месяцев 2022 год выявлено всего 79 нарушений, из них нарушений Федерального закона № 294-ФЗ - 1, Федерального закона № 248-ФЗ - 13, нарушений КоАП РФ – 65.

Типовыми из них являются: истечение срока давности привлечения к административной ответственности;

- не надлежащее обоснование вины лиц привлекаемых к административной ответственности;
- незаконно вынесено предписание в адрес юридического лица при отсутствии угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;
- при привлечении к административной ответственности юридических лиц должностными лицами управления не во всех случаях выносятся представления в адрес руководителей привлекаемых юридических лиц;
- имеет место, когда должностное лицо, непосредственно участвовавшее в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проверки и возбуждавшее дело об административном правонарушении на основании признаков, указывающих на наличие события административного правонарушения и выявленных в ходе проведения указанных контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, не вправе рассматривать дело о таком административном правонарушении;
- в Постановлениях не разъяснено виновному лицу о том, что «При уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа»;
- в протоколе, постановлении об административном правонарушении не описан состав правонарушения;
- при отсутствии грубых нарушений в области промышленной безопасности, юридическое лицо привлечено по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ;

В целом, представленные на проверку надзорные и процессуальные документы, оформлены без грубых нарушений требований действующего законодательства. Незаконно проведенных плановых/внеплановых мероприятий не выявлено. В контрольно-надзорных отделах планируется проведение технической учебы по выявленным нарушениям.

Работа надзорных отделов признана удовлетворительной с учетом исправления выявленных недостатков. В ходе проведения проверки по выявленным замечаниям сотрудниками отдела правового обеспечения в отделах запланировано проведение правовой учебы.

10. Работа с кадрами

Штатная численность Дальневосточного управления Ростехнадзора по состоянию на 31.12.2022 составляет 258 единиц должностей государственной гражданской службы, из которых фактически укомплектованы 218 единиц (84,5 % от штата), в том числе занятых непосредственно в надзорной деятельности по штату 180 и 142 человек фактически, из них:

в сфере промышленной безопасности по штату 88, по факту – 68;
государственный энергетический надзор по штату 69, по факту – 55;
надзор за гидротехническими сооружениями по штату 9, по факту – 6;
государственный строительный надзор по штату 14, по факту – 13.

В течение 2022 года на государственную гражданскую службу принято 27 человек, включая 10 - по конкурсу, 4 - из кадрового резерва, 8 - по допуску к работе со сведениями составляющими государственную тайну, 3 - на младшие группы должностей. Кроме того, по срочному служебному контракту 2 человека.

Для сравнения, в течение 2021 года на государственную гражданскую службу было принято 23 человек, уволено - 40 государственный гражданский служащий, в 2020 году было принято 21 человек и уволено 31.

В 2022 году освобождены от должности федеральной государственной гражданской службы 29 человек. Основной причиной увольнения стала собственная инициатива гражданских служащих (4 единицы по достижению предельного возраста, 3 - по сокращению, 1 - в связи со смертью).

Текучесть кадров в 2022 году составила 13% (уволено 29 человек, в том числе 3 человек по сокращению), что на 2 % меньше чем в 2021 году (15 %, уволено 40 человек, в том числе 7 человек по сокращению), в 2020 году составила 13 % (31 человек).

Наиболее сильно подвержены текучести кадров подразделения, осуществляющие контрольно-надзорные функции, в том числе: 4 начальника отдела (2 по собственной инициативе, 1 по сокращению, 1 в связи со смертью), 1 заместитель начальника отдела, 20 служащих инспекторского состава (в том числе 4 по достижению предельного возраста). Также уволено по собственному желанию - 1 обеспечивающий специалист, 2 ведущих специалиста-эксперта (1 по достижению предельного возраста, 1 по сокращению). Повышенная текучесть кадров связана, в том числе, с организационно - штатными мероприятиями.

Причинами текучести кадров являются такие обстоятельства как:

1) В связи с вакантными должностями в отделах Управления, весь объем работы распределяется между действующими государственными служащими, на которых возлагается дополнительная нагрузка по работе, как в составлении отчетности, так и нахождение в «непрерывных» командировках.

2) Трудная адаптация к резко возросшему объему работы с информационными системами, такими как: Цифровая платформа АИС Ростехнадзора, Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, а также оформление командировок через портал государственных услуг (управление командированием) вызывают массу трудностей.

3) Уровень оплаты труда влияет на то, что опытные специалисты, средней возрастной категории и профильным образованием, предпочитают иную высокооплачиваемую работу (уровень денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих довольно низкий,

по сравнению с гражданскими служащими субъекта Российской Федерации и специалистами предприятий).

4) Большое количество запретов и ограничений, высокий уровень ответственности и требований, связанных с прохождением государственной гражданской службы.

5) Организационно - штатные мероприятия.

Следует отметить, что в Дальневосточном управлении сохраняется гендерный баланс.

В 2022 году 48% составляют женщины (105 чел.) и 52% - мужчины (113 чел.).

В 2021 году 47% составляли женщины (104 чел.) и 53% - мужчины (116 чел.).

В 2020 году 46% составляли женщины (111 чел.) и 54% - мужчины (129 чел.).

Из 218 государственных гражданских служащих высшее образование имеют 213 человек (97,7%), что является высоким показателем.

Среднее профессиональное образование имеют 5 служащих (2,3%) (государственные гражданские служащие замещающие должности обеспечивающих специалистов).

В 2022 году доля служащих возрастной категории свыше 60 лет составляет 15 %, что на 2 % больше чем в 2021 году, доля государственных гражданских служащих возрастной категории от 31 до 40 лет составляет 47 единиц (21,6%), аналогично данным 2021 года, основной костяк составляют государственные служащие возрастной категории от 41 до 50 лет - 64 единицы (39,4%).

Немаловажно отметить, что важную роль играет «омоложение» кадрового состава. В современном мире с быстрым развитием информационно – коммуникативных технологий, введением новых требований по работе с программными продуктами, освоение новых программ с легкостью дается молодым специалистам, которые более мобильны и приспособлены к нововведениям современного мира.

Таким образом, сбалансированность кадрового состава позволяет готовить достойную, квалифицированную смену из молодых специалистов, способных заменить гражданских служащих, достигших пенсионного возраста. Это показывает, что возрастной состав сбалансирован, а также свидетельствует об относительном сохранении преемственности в управлении.

Следует отметить, что стаж работы в органах надзора свыше 15 лет имеют 75 гражданских служащих, от 10-15 лет – 49, от 5-10 лет – 40, от 1-5 лет – 43, меньше 1 года – 11 государственных гражданских служащих соответственно.

Количество служащих со стажем работы в органах надзора менее 1 года в 2022 году по сравнению с 2021 и 2020 остается стабильным и составляет в среднем 9 человек.

Наибольшее количество служащих Дальневосточного управления Ростехнадзора во все анализируемые годы имеют стаж работы в органах надзора от 10 до 15 лет и свыше 15 лет, что говорит об укомплектованности штата профессиональными кадрами, которые способны быть наставниками и передавать свой опыт и знания младшему поколению.

За 2022 год 86 государственных гражданских служащих прошли курсы повышения квалификации (в том числе 4 единицы по теме противодействия коррупции).

В 2022 году были проведены служебные проверки в отношении 54 государственных гражданских служащих, в том числе относящиеся к категории руководители в количестве 18 и относящиеся к категории специалисты в количестве 36 служащих.

Привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 35 человек (10 служащих категории руководители, 25 категории специалисты), в форме выговора - 6 человек (2 категории руководители, 4 категории специалисты), в форме предупреждения о неполном должностном соответствии 1 госслужащий категории руководители.

Для сравнения, в 2021 году в отношении должностных лиц, относящиеся к категории руководители в количестве 4 и относящиеся к категории специалисты в количестве 15 служащих были проведены служебные проверки, привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 11 человек (2 служащих категории руководители, 9 категории специалисты), в форме выговора - 3 человека (1 категории руководители, 2 категории специалисты).

В 2020 году в отношении должностных лиц, относящиеся к категории руководители в количестве 6 и относящиеся к категории специалисты в количестве 15 служащих были проведены служебные проверки, привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 17 человек (3 служащих категории руководители, 14 категории специалисты).

Как видно из анализа наблюдается тенденция к увеличению количества нарушений.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора, в целях профилактики коррупционных правонарушений и во исполнение плана противодействия коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, организован комплекс мероприятий, направленный на работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Данный комплекс включает в себя проведение разъяснительной работы по вопросам законодательства в области противодействия коррупции и воспитания негативного отношения к коррупции, проведено 4 семинара на такие темы как: «О порядке предоставления сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения формы справки за 2021 год», «Заполнение анкет гражданских служащих с целью своевременного выявления возможного конфликта интересов», «Выполнение иной оплачиваемой работы», «Порядок уведомления о получении подарка».

В Управлении создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в 2022 году проведено 4 заседания комиссии, на которых рассмотрены материалы в отношении 32 государственных служащих (28-уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, 3-уведомления о трудоустройстве бывших государственных служащих, 1-материалы проверки свидетельствующие о предоставлении недостоверных или неполных сведений).

Ежегодно на официальном сайте Управления размещаются справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих.

Систематически на официальном сайте управления в разделе «Противодействие коррупции» обновляется информация, касающаяся данной темы. Периодически проводятся онлайн-опросы по оценке работы подразделения по противодействию коррупции.

Также в Дальневосточном управлении Ростехнадзора имеется информационный стенд, содержащий нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции, информация по профилактике коррупционных правонарушений, обзор судебной практики, размещена информация о «телефоне доверия», по которому можно сообщить о фактах коррупции.

На совещаниях, проводимых в управлении, систематически обсуждается информация о практике привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности государственных гражданских служащих при осуществлении ими контрольно-надзорных полномочий, доводится информация о неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения с указанием примеров уголовной ответственности.

На основании проведенного анализа сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера выявлены случаи предоставления государственными гражданскими служащими неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В отношении двух государственных гражданских служащих проведены проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065. Одному госслужащим за выявленные нарушения наложено взыскание в виде выговора, семи государственным гражданским служащим, допустившим незначительные ошибки при заполнении Справок и давшим разумные пояснения, вручены

информационные письма о недопущении ошибок такого рода при последующих представлениях Справок. При сравнительном анализе справок поданных за 2019, 2020 и 2021 годы можно отметить, что число незначительных нарушений значительно снизилось (17, 8 и 7 соответственно).

Государственные гражданские служащие, в отношении которых могло бы быть принято решение об осуществлении контроля за расходами, отсутствуют.

Государственные гражданские служащие Управления соблюдают запреты, ограничения и требования, установленные законодательством в целях противодействия коррупции. В 2022 году об иной оплачиваемой деятельности своевременно уведомили 9 человек из которых 6 человек занимается преподавательской деятельностью.

11. Финансовое обеспечение деятельности

Финансирование деятельности Управления в 2022 году осуществляется на основании бюджетной сметы, бюджетных заявок, расходных расписаний, уведомлений. На 2022 год Управлению доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 324 294 466,64 рублей. Исполнение расходной части бюджета по отношению к доведенным лимитам по состоянию на 01.01.2023 составило 99,68 % (2021 год – 99,11%).

Наибольший удельный вес в расходах составили расходы на:

выплату заработной платы и уплату страховых взносов - 287 028 035,04 рублей (88,79 %);

оплата прочих выплат (командировочные расходы) - 7 847 511,31 рублей (2,43 %);

прочая закупка товаров, работ и услуг - 26 282 610,80 рублей (8,13 %), из них:

оплата услуг связи - 2 882 002,00 рублей (0,89 %);

оплата услуг по содержанию имущества – 10 806 898,57 рублей (3,34%);

оплата коммунальных услуг – 6 736 567,24 рублей (2,08 %);

приобретение материальных запасов и основных средств – 5 779 425,08 рублей (1,79 %).

В 2022 году в Дальневосточном управлении Ростехнадзора был проведен капитальный ремонт помещения серверной в г. Благовещенске. Общая стоимость ремонтных работ составила 545 325,52 рублей.

Общая стоимость имущества на балансе Управления по состоянию на 31 декабря 2022 года составила 104 678 317,17 рублей, сумма начисленной амортизации – 7 710 473,75 рублей. Жилые помещения не учитываются.

В рамках централизованных поставок в 2022 году от Сибирского и Центрального управлений Ростехнадзора поступило оборудование и программное обеспечение на общую сумму 13 659 619,28 рублей.

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет по администрируемым доходам составила 48 484 152,68 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

- по Хабаровскому краю – 24 610 368,00 рублей;
- по Приморскому краю – 11 496 509,34 рублей;
- по Камчатскому краю – 5 101 150,00 рублей;
- по Амурской области - 4 448 825,34 рублей;
- по Чукотскому автономному округу – 2 827 300,00 рублей.

Прогноз поступлений в федеральный бюджет на 2022 год составил 22 814 380,00 рублей. Исполнение федерального бюджета по доходам за 2022 год составило 48 484 152,68 рублей, что выше прогнозных значений на 25 669 772,68 рублей (212 %).

Правовые основания, источники поступлений по закрепленным кодам доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации установлены приказами Ростехнадзора от 26 августа 2019 года № 333 «Об осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета», от 26 августа 2019 года № 334 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

12. Информационное обеспечение деятельности и технические средства

В Управление создан и поддерживается официальный сайт.

В рамках проведения опытной эксплуатации используется цифровая платформа «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора» (далее – АИС Ростехнадзора). Во исполнении приказа Ростехнадзора от 31 марта 2022 года № 96 «Об опытной эксплуатации программного обеспечения, разработанного в рамках выполнения работ по созданию и развитию цифровой платформы «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора» обеспечено еженедельное направление информации о ходе проведения опытной эксплуатации с указанием выявленных ошибок и недостатков.

Созданы компьютерные классы для проведения аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору, а также для проведения проверки знаний правил безопасности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

Аттестация проводится с использованием АИС Ростехнадзора и Единого портала тестирования.

Внедрены подсистемы ГИИС «Электронный бюджет».

Ведется работа с жалобами на решения контрольных органов, а также ходатайствами на продление срока исполнения предписания

в подсистеме «Досудебное обжалование» Государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

Ведется работа с обращениями и жалобами, направленными с использованием Портала обратной связи.

Проводятся еженедельные видеоконференции с применением сервиса видеоконференций TrueConf Service Free (№ 78 в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных).

Работает доступ к ведомственной сети передачи данных.

Используется информационно-правовая система «Кодекс».

Работает система IP-телефонии в г. Хабаровске.

В отчетном году в рамках централизованных закупок в Управление было поставлено 182 моноблока и 40 ноутбуков, а также отечественная операционная система RedOS Муром. На конец отчетного периода введено в эксплуатацию 40 моноблоков и 2 ноутбука с установленной операционной системой RedOS Муром.

13. Общие выводы и предложения

Оценка выполнения показателей деятельности

В общей сложности Управление за отчетный период проведено 3420 контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (12 мес. 2021 года – 4832), из них плановых проверок 226 (12 мес. 2021 года – 666), в процентном соотношении – 6,6% и 13,8 % от общего количества проведенных проверок соответственно.

В режиме постоянного государственного надзора проведено 207 контрольно-надзорных мероприятий (12 мес. 2021 года – 211).

Внеплановые проверки, всего - 3194 (12 мес. 2021 года – 4166) проводились по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 133 проверки (12 мес. 2021 года – 452);

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы (причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) – всего 11 проверок (12 мес. 2021 года – 28) из них:

о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,

безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 7 (12 мес. 2021 года– 26);

о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 4, (12 мес. 2021 года– 2);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 43 (12 мес. 2021 года– 110);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 0 проверок (12 мес. 2021 года– 11);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 442 проверок (12 мес. 2021 года– 372).

мероприятия по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 2358 (12 мес. 2021 года– 2982).

Основной формой проведения проверок были выездные проверки (93,7% от общего количества проведенных проверок) (12 мес. 2021 года – более 92%).

Основные проблемы и факторы риска

Общими проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной и энергетической безопасности, остаются:

высокая степень износа основных производственных фондов, оборудования и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

низкий уровень производственной и технологической дисциплины;

нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов, недостаточный уровень знаний работниками требований промышленной и энергетической безопасности;

недостаточное выделение финансовых средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной и энергетической безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, создание привлекательных условий труда.

На крупных производственных объектах и комплексах на стадии проектирования не проработана безопасная и управляемая процедура запуска в эксплуатацию особо опасных производственных объектов и комплексов и вывод их на проектную мощность.

Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа

1. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов центрального аппарата Службы.

2. Обеспечить рабочие места государственных гражданских служащих современной компьютерной техникой и программным обеспечением.

3. Оптимизировать отчётную информацию предоставляемой государственными гражданскими служащими по контрольно-надзорной деятельности.

4. Разработать единый формат и методику заполнения форм отчетности указанных в Положении об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

1. Внести предложения о решении на законодательном уровне вопроса гарантированной административной защищённости лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

2. Внести предложения о внесении в тарифно-квалификационный справочник и профессиональные стандарты должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

3. Внести предложения о подготовке рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в профессиональных технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

4. Разработать нормативный документ по учёту технических устройств.

Внести в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения" дополнение в части порядка постановки на учет ПС.

5. Внести предложения о разработке ФНП для объектов хранения токсичных и высокотоксичных веществ. Практически отсутствует законодательная база при проверке сырьевых складов хранения токсичных и высокотоксичных веществ.

6. Привести в соответствие законодательную базу: по приёмке объектов газораспределения и газопотребления; по идентификации объектов газораспределения и газопотребления; по порядку проведения пусконаладочных работ на объектах газопотребления.

7. С целью обеспечения снижения нагрузки на предприятия горнодобывающей промышленности в части подготовки и согласования проектной документации предлагается вывести объекты ведения горных работ из под действия Градостроительного кодекса Российской Федерации, если на таких объектах не предусматривается строительство капитальных зданий и сооружений.

8. Предлагается дифференцировать объекты ведения горных работ с целью получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности-обязательность получения данной лицензии определить только для угольных шахт, угольных разрезов и подземных рудников I класса опасности, так как на этих объектах действительно возможно возникновение взрывопожароопасных ситуаций, не связанных с применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

9. Внести предложение по разработке ФНП для опасных производственных объектов сбора и хранения древесно-стружечных, древесноволокнистых и пылевых отходов .

10. Привести в соответствие законодательную базу и устранить разночтения в правилах охраны магистральных трубопроводов и правилах охраны магистральных газопроводов.

11. Внести предложения по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

разработать методические рекомендации по технической инвентаризации ГТС;

разработать и внедрить универсальные электронные карты предприятий.

12. Продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федеральной целевой программы обеспечения безопасности ГТС.

13. Для декларирования безопасности дамб IV класса необходимо упростить состав деклараций, сделать ее разработку и экспертизу бесплатной, так как бюджет у муниципального образования не имеет возможности значительных расходов на разработку деклараций.

14. В целях улучшения практики деятельности территориальных органов Ростехнадзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения и полноты в правовом регулировании общественных отношений разработать и утвердить в установленном порядке Порядок проведения технического освидетельствования энергетического оборудования.

15. С целью обеспечения возможности проведения всего комплекса профилактических мероприятий в области энергетического надзора в соответствии с Федеральным законом 248-ФЗ в Положении о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденном постановлением правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1085, дополнить перечень профилактических мероприятий: консультирование и профилактический визит.

16. Утвердить понятие «Бытовая электроустановка» в нормативно-технической документации.

17. Утвердить в каждом регионе перечень объектов особого социального значения (домов инвалидов, детских домов с постоянным проживанием и др.), а также мест с массовым пребыванием людей (торгово-развлекательные комплексы, стадионы сезонные базы отдыха, детские лагеря и т.д.) для проведения ежегодных контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного энергетического надзора на этих объектах вне зависимости от категории риска.

18. Внести предложения об изменений в законодательство в части осуществления проверок строительных объектов не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика / технического заказчика / лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу.

Руководитель

А.В. Панов

18.01.2023